

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль Суздальского района Владимирской области за 2011 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль Суздальского района Владимирской области (далее г.Суздаль) за 2011 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), ст. 43 Устава (Основного Закона) Владимирской области, ст.8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», обращением председателя Совета народных депутатов г.Суздаля Малашкина В.В. (письмо от 19.12.2011 № 01-09/111) и плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2012 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 16.12.2011 № 24/9, по документам, представленным администрацией г.Суздаля.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, утвержденной решением коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12. В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета г.Суздаля за 2011 год

Заключение о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г.Суздаля за 2011 год подготовлено в соответствии со ст.264.4 БК РФ на основе годовой бюджетной отчетности, сформированной администрацией г.Суздаля.

В соответствии с ведомственной структурой бюджета, утвержденной решением Совета народных депутатов г.Суздаль (далее СНД) от 21.12.2010 № 95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год» главными распорядителями бюджетных средств определены администрация г.Суздаля, территориальная избирательная комиссия, отдел имущественных и земельных отношений администрации г. Суздаля, финансовый отдел администрации г. Суздаля.

При анализе бюджетной отчетности, представленной распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств), выявлены следующие нарушения требований БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция).

Бюджетная отчетность территориальной комиссии представлена в ходе проведения внешней проверки, после замечаний Счетной палаты Владимирской области.

2. Администрация г.Суздаля.

- в графе № 5 таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к ф.0503160 «Пояснительная записка» администрации г.Суздаля результатами принятых мер указано заключение муниципальных контрактов. Однако в соответствии с Инструкцией в графе 5 указываются результаты применения мер (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности). В данном случае это экономия по результатам проведенных торгов;

- в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к ф.0503160 «Пояснительная записка» отсутствует наименование контрольных мероприятий;

- в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» не указана информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе: о наличии муниципальных унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период;

- ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» сформированы без отражения группировочных кодов по классификации расходов бюджета и классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная отчетность ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности»; ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена в ходе проведения внешней проверки после замечаний Счетной палаты Владимирской области.

Кроме этого после замечаний Счетной палаты Владимирской области администрацией г.Суздаля ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» сформирована в соответствии с требованиями Инструкции.

3. Отдел имущественных и земельных отношений администрации г. Суздаля.

- в графе № 5 таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к ф.0503160 «Пояснительная записка» администрации г.Суздаля результатами принятых мер указано заключение муниципальных контрактов. Однако в соответствии с Инструкцией в графе 5 указываются результаты применения мер (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности). В данном случае это экономия по результатам проведенных торгов;

- в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к ф.0503160 «Пояснительная записка» отсутствует наименование контрольных мероприятий;

- в таблице № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» указано, что Счетной палатой Владимирской области не проводилась внешняя проверка отдельных статей расходов бюджета г.Суздаля. Обращаем внимание, что в БК РФ понятие внешняя проверка отдельных статей расходов бюджета отсутствует;

- ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности», являющаяся приложением к пояснительной записке, не содержит обобщенные за отчетный период данные по показателям результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, установленным для него соответствующим главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств, в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении.

Если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки;

- ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» сформированы без отражения группировочных кодов по классификации расходов бюджета и классификации источников финансирования дефицита бюджета.

4. Финансовый отдел администрации г.Суздаля.

- в графе № 5 таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к ф.0503160 «Пояснительная записка» результатами принятых мер указано заключение муниципальных контрактов. Однако в соответствии с Инструкцией в графе 5 указываются результаты применения мер (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности). В данном случае это экономия по результатам проведенных торгов;

- ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» сформированы без отражения группировочных кодов по классификации расходов бюджета и классификации источников финансирования дефицита бюджета;

- в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» к ф.0503160 ««Пояснительная записка» отсутствуют наименование контрольных мероприятий;

- в таблице № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» указано, что Счетной палатой Владимирской области проводилась внешняя проверка отдельных статей расходов бюджета г.Суздаля. Обращаем внимание, что в БК РФ понятие «внешняя проверка отдельных статей расходов бюджета» отсутствует.

- ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности», являющаяся приложением к пояснительной записке, не содержит обобщенные за отчетный период данные по показателям результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, установленным для него соответствующим главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств, в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении.

Если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки.

Кроме этого, пояснительная записка ф.0503160 главных распорядителей бюджетных средств и финансового органа г.Суздаля по своей структуре не соответствует требованиям Инструкции. Согласно нормам п.152 Инструкции Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов:

- раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;
- раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»;
- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;
- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности»;
- раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В ходе проверки было выявлено, что в ф.0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета», сформированной финансовым органом присутствовали недостоверные данные по утвержденным назначениям доходных источников бюджета. При этом после замечаний Счетной палаты Владимирской области указанная форма бюджетной отчетности приведена в соответствие с Инструкцией.

Согласно ф.0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность г.Суздаля на 01.01.2012 составила 15411,13 тыс.руб., из них 3475,06 тыс.руб. просроченная.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», перед составлением годовой бюджетной отчетности главными администраторами местного бюджета проведена инвентаризация имущества и обязательств. Сведения о проведенной инвентаризации основных средств подтверждены данными ф.0503160 «Пояснительная записка».

Плановые бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503117 по разделу «Расходы бюджета», соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 31.12.2011, плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы бюджета» соответствуют общей сумме доходов утвержденных решением СНД от 30.12.2011 № 109 «О бюджете муниципального образования г.Суздаль на 2011 год», что совпадает с требованиями Инструкции.

В целом, проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности позволяет сделать вывод об ее условной достоверности как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

Организация бюджетного процесса в г.Суздале

Бюджетный процесс в г.Суздаль осуществлялся в условиях проведения бюджетной реформы и основывался на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Владимирской области, Устава г.Суздаля, утвержденного решением СНД от 13.12.2005 № 37, а также Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением СНД от 20.09.2011 № 65.

Проверкой выявлено, что порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г.Суздаля определен в ст.15 «Составление бюджетной отчетности» положения о бюджетном процессе г.Суздаля. По мнению Счетной палаты в данной статье целесообразно конкретизировать формы бюджетной отчетности, представляемые в СНД для проведения внешней проверки, указать формы бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств формируемые для проведения внешней проверки, а также дополнительные документы направляемые в СНД для проведения внешней проверки. Также целесообразно установить структуру заключения по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и др. параметры.

Утверждение бюджета г.Суздаля на 2011 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 БК РФ, соблюдены, за исключением не установленного объема межбюджетных трансфертов предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году. При этом в соответствии с соглашением от 13.12.2010 № 4, заключенным между администрацией Суздальского района и администрацией г.Суздаля муниципальному району передавались полномочия городского поселения по осуществлению земельного контроля за использованием земель поселения. Дополнительным соглашением от 15.12.2011 б/н объем межбюджетных трансфертов был определен в сумме 46,70 тыс.руб. Вместе с тем в нарушение требований ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соглашении отсутствовал *порядок определения* ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий. При этом к соглашению приложен расчет бюджетных ассигнований на осуществление земельного контроля на 2011 год, не имеющий реквизитов.

Решением СНД от 21.12.2010 № 95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год» бюджет был утвержден по расходам в сумме 86899 тыс.руб., по доходам – 82899 тыс.руб. с дефицитом в сумме 4000 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с требованиями ст.96 БК РФ определены: «Разница между полученными и погашенными городом Суздалем в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными городу Суздалю другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» - 4200 тыс.руб.; «Разница между полученными и погашенными городом Суздалем в валюте Российской Федерации кредитами, предоставленными городу Суздалю кредитными организациями» - 7500 тыс.руб.; «Изменение прочих остатков денежных средств бюджета города Суздаля» -700 тыс.руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета города на 01 января 2012 года по долговым обязательствам г.Суздаля устанавливался в сумме

9000,0 тыс.руб.

В течение 2011 года изменения и дополнения в бюджет г.Суздаля вносились 12 раз и в основном были связаны с перераспределением бюджетных ассигнований и увеличением безвозмездных поступлений.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет (решение СНД от 30.12.2011 № 109) доходная часть бюджета составила 88326,20 тыс.руб., расходная часть 95198,05 тыс.руб. с дефицитом в размере 6871,85 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета установлены: «Изменение прочих остатков денежных средств бюджета города Суздаля» в сумме 3871,85 тыс.руб.; «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов поселений в валюте Российской Федерации» в сумме 3000 тыс.руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета г.Суздаля за 2011 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 88767,88 тыс.руб. или на 100,50%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 95019,54 тыс.руб. или 99,81% от объема годовых назначений с дефицитом в сумме 6251,66 тыс.руб.

Бюджет города исполнялся через открытые в отделении Федерального казначейства по Суздальскому району лицевые счета. Остатки средств областного и федерального бюджета на конец отчетного периода 01.01.2012 в г. Суздале отсутствуют.

Исполнение бюджета в 2011 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению СНД от 21.12.2010 № 95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3 ст.217 БК РФ.

В 2011 году в г.Суздале реализовывались 8 муниципальных целевых программ (далее МЦП) на общую сумму 57025,1 тыс.руб. или 60,01% от общего числа расходов, с участием средств федерального и областного бюджетов в сумме 9947,13 тыс.руб. Средства местного бюджета на программные мероприятия составили 47077,97 тыс.руб. По сравнению с 2010 годом расходы в рамках целевых программ уменьшились в 1,88 раза, что связано со снижением общего объема расходов бюджета. Основная часть программных расходов производилась в сфере жилищно-коммунального хозяйства – 91,95%.

Проверкой выявлено, что в нарушение ст.ст.86, 87, 179 БК РФ бюджетные ассигнования, утвержденные решением СНД от 30.12.2011 №109 в бюджете г.Суздаля на 2011 год не соответствуют назначениям, установленным в правовых актах администрации г.Суздаля, утверждающими следующие МЦП:

- «Социальное жилье на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением администрации г. Суздаля от 07.02.2011 № 49 - несоответствие на сумму 5719,84 тыс.руб.;

- «Развитие малоэтажного строительства на территории г.Суздаля на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением администрации г. Суздаля от 24.01.2011 № 14 - несоответствие на сумму 4660 тыс.руб.;

- «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования город Суздаль на 2010-2011 годы», утвержденной постановлением администрации г. Суздаля от 24.09.2010 № 372 – несоответствие на сумму 11364,5 тыс.руб.

Для реализации принципа эффективности использования бюджетных средств постановлением главы г.Суздаль от 13.12.2007 № 539 утверждено Положение «О докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования города Суздаля». Доклады сформированы получателями местного бюджета. При этом, доклады отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Суздаля; отдела культуры администрации г.Суздаля сформированы без учета требований вышеуказанного постановления главы, так как в них отсутствуют отдельные разделы и приложения.

В соответствии с требованиями ст. 69.2 БК РФ постановлением главы г.Суздаля от 11.02.2011 № 57 установлен порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями г.Суздаля. При этом в муниципальных заданиях не указаны единицы измерения объема оказываемых услуг, а также некорректно сформулировано наименование задания для муниципального бюджетного учреждения «Центр развития физической культуры, спорта и туризма». Кроме того, муниципальные задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам муниципальным бюджетным учреждением культуры «Центр народного творчества», муниципальным учреждением «Центр культуры и досуга г.Суздаля» не содержали определения категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, порядок оказания соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами, в случаях если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ст.184.1 БК РФ решением Снд от 21.12.2010 № 95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год» верхний предел внутреннего муниципального долга был установлен в размере 9000 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета размер верхнего предела внутреннего муниципального долга снизился до 1500 тыс.руб.

Согласно информации о муниципальном долге г.Суздаля на 01.01.2012 задолженность по бюджетному кредиту на сумму 1500 тыс.руб., полученному от муниципального образования Суздальский район Владимирской области в соответствии с соглашением от 20.08.2009 № 01/09-д, с дополнительным соглашением от 10.06.2010, согласно которому срок уплаты долговых обязательств продлен до 01.04.2012.

Анализ исполнения доходной части бюджета г.Суздаля

Первоначальный объем доходов местного бюджета на 2011 год был определен в сумме 82899 тыс.руб., исходя из прогноза социально-экономического развития

города на 2011 год, с учетом установленных нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Из них 80067 тыс.руб. составили налоговые и неналоговые доходы.

В соответствии с решением СНД от 21.12.2010 №95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год» источники доходов городского бюджета закреплены за отделом имущественных и земельных отношений администрации г.Суздаля, и финансовым отделом администрации г.Суздаля, определенных в качестве администраторов доходов.

В результате внесения изменений и дополнений в местный бюджет на 2011 год план по налоговым и неналоговым доходам был снижен на 6,34%, в основном за счет корректировки плана по налоговым доходам.

Доходы бюджета г.Суздаля в 2011 году исполнены в сумме 88767,88 тыс.руб. (100,50% от плана), в том числе налоговые – 48701,15 тыс.руб. (100,72% от плана на год), неналоговые – 26876,04 тыс.руб. (100,91%), безвозмездные поступления – 13190,69 тыс.руб. (98,90%).

По отношению к 2010 году доходная база бюджета г.Суздаля снизилась на 33,41% за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В структуре налоговых платежей большую долю занимают налоги на имущество – 36467,47 тыс.руб. (74,88% общей суммы налоговых доходов).

В структуре неналоговых доходов основными источниками поступлений в бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности: 63,31% от объема неналоговых доходов.

Динамика и структура доходной части местного бюджета в 2011 году представлена в таблице № 1.

Таблица №1

Наименование доходов	2010, исполнение тыс.руб.	2011, перв. план тыс.руб.	2011, уточн. план тыс.руб.	% к первон плану.	2011, исполнение			Структура	
					тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2010	2010	2011
ДОХОДЫ	94765,50	80067,00	74989,06	93,66	75577,18	100,78	79,75	71,09	85,14
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	65070,39	55702,00	48354,86	86,81	48701,15	100,72	74,84	48,81	54,86
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	11682,36	11737,00	11962,70	101,92	12138,50	101,47	103,90	8,76	13,67
Налог на доходы физических лиц	11682,36	11737,00	11962,70	101,92	12138,50	101,47	103,90	8,76	13,67
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	107,31	10,00	78,00	780,00	78,06	100,08	72,74	0,08	0,09
Единый сельскохозяйственный налог	107,31	10,00	78,00	780,00	78,06	100,08	72,74	0,08	0,09
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	53252,04	43950,00	36297,20	82,59	36467,47	100,47	68,48	39,95	41,08
Налог на имущество физических лиц	1145,29	200,00	97,50	48,75	98,22	100,74	8,58	0,86	0,11
Транспортный налог	4452,19	4250,00	5115,00	120,35	5224,79	102,15	117,35	3,34	5,89
Земельный налог	47654,56	39500,00	31084,70	78,70	31144,46	100,19	65,35	35,75	35,09
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	28,68	5,00	16,96	339,20	17,12	100,94	59,69	0,02	0,02
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	29695,12	24365,00	26634,20	109,31	26876,04	100,91	90,51	22,28	30,28
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	15498,04	14260,00	16742,40	117,41	17016,95	101,64	109,80	11,63	19,17
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	0,00	0,00	1386,00	0,00	1386,00	100,00	0,00	0,00	1,56

ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	13813,95	10105,00	8341,80	82,55	8367,23	100,30	60,57	10,36	9,43
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	62,36	0,00	159,70	0,00	159,73	100,02	256,14	0,05	0,18
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	320,77	0,00	4,30	0,00	-53,87	-1252,79	-16,79	0,24	-0,06
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	38535,56	2832,00	13337,14	470,94	13190,69	98,90	34,23	28,91	14,86
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2176,00	2134,00	2134,00	100,00	2134,00	100,00	98,07	1,63	2,40
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	25565,86	178,00	10265,14	5766,93	10118,69	98,57	39,58	19,18	11,40
Иные межбюджетные трансферты	10268,30	0,00	447,00	0,00	447,00	100,00	4,35	7,70	0,50
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	525,40	520,00	491,00	94,42	491,00	100,00	93,45	0,39	0,55
ВСЕГО ДОХОДОВ	133301,06	82899,00	88326,20	106,55	88767,88	100,50	66,59	100,00	100,00
ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	132775,66	82379,00	87835,20	106,62	88276,88	100,50	66,59	99,61	99,45

Налоговые и неналоговые доходы г.Суздаля в 2011 году исполнены в сумме 75577,18 тыс.руб. (100,78% плана на год) со снижением на 20,25% к уровню 2010 года.

Налоговые доходы исполнены в сумме 48701,15 тыс.руб. и составляют 54,86% в структуре доходов. По отношению к предыдущему периоду налоговые доходы незначительно снизились на 25,16%.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 12138,50 тыс.руб. или 101,47% к плану. Проектировки поступлений по данному налогу были увеличены на 1,92% относительно первоначального плана.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц на 01.01.2012 составила 40,0 тыс.руб., в 3,05 раза меньше 2010 года.

Поступления от единого сельскохозяйственного налога в отчетном периоде составили 78,06 тыс.руб. Задолженность по данному налогу в течение двух последних отчетных периодов отсутствует.

Доходы от *налога на имущество физических лиц* в 2011 году поступили в сумме 98,22 тыс.руб. или 100,74% к плану.

Первоначально доходы по налогу на имущество физических лиц были утверждены в сумме 200,0 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета плановые показатели были скорректированы с учетом уровня фактической собираемости данного налога в текущем году и снижены до 97,50 тыс.руб.

Задолженность по *налогу на имущество физических лиц* на 01.01.2012 составила 384,0 тыс.руб. или на 36,74% с уменьшением на 16,31% по отношению к 2010 году.

Первоначально поступления по транспортному налогу с физических лиц в 2011 году были запланированы в сумме 4250 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета план по транспортному налогу был увеличен до 5115 тыс.руб. Доходы бюджета по налогу в 2011 году сложились в сумме 5224,79 тыс.руб. или 102,15% от утвержденного плана на год.

Задолженность по транспортному налогу на 01.01.2012 составила 4669 тыс.руб. или 89,36% от поступивших за год начислений с увеличением к прошлому периоду на 18,53%.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со статьей 61 БК РФ поступает в бюджет г.Суздаля по нормативу 100 процентов.

Объем поступления земельного налога на 2011 год утвержден с учетом кадастровой оценки земель г.Суздаля, при этом сумма земельного налога на 2011 год рассчитана в размере 31084,70 тыс.руб.

Исполнение доходов по земельному налогу составило 31144,46 тыс.руб. или 100,19% к плану. При этом план поступлений по земельному налогу в течение года был снижен на 21,3%. Задолженность по данному налогу на 01.01.2012 составила 2723 тыс.руб. со снижением к уровню 2010 года на 40,98%.

Доходы от уплаты *задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* составили 17,12 тыс.руб., или 100,94% к плановым назначениям.

Общая сумма задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по данным, представленным финансовым отделом администрации г.Суздаля, по состоянию на 01.01.2012 достигла 8243 тыс.руб., что составляет 16,92% от суммы налоговых доходов местного бюджета за 2011 год. За отчетный период задолженность снизилась на 19,18%. Наибольшая доля задолженности приходится на транспортный налог (56,64%).

Неналоговые доходы поступили в местный бюджет в сумме 26876,04 тыс.руб. и исполнены на 100,91% от уточненных плановых назначений. По отношению к 2010 году поступления от неналоговых доходов снизились на 9,49%, в основном из-за снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, исполнены в сумме 17016,95 тыс.руб. или 101,64% уточненного плана.

В 2011 году было заключено 95 договоров аренды имущества. За отчетный период в бюджет города поступили средства от аренды имущества в сумме 16912,33 тыс.руб. при запланированных 16637,9 тыс.руб. Задолженность по арендной плате на 01.01.2012 составила 9910,70 тыс.руб. или 58,24% от доходов полученных за арендованное имущество в 2011 году. По отношению к 01.01.2011 задолженность снизилась на 24,02%. Основными должниками являются ООО «Суздальтеплосбыт» (задолженность которого увеличилась за период 2011 года на 2407,06 тыс.руб.), ООО «Жилкомхоз» (задолженность осталась на прежнем уровне). По сведениям отдела имущественных и земельных отношений администрации г.Суздаля с неплательщиками ведется претензионная работа.

По информации администрации г.Суздаля на 01.01.2012 заключено 50 договоров аренды на землю, в соответствии с которыми площадь земельных участков, сданных в аренду, составила 306585,87 кв.м. За 2011 год средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 854,59 тыс.руб. при запланированных 852,4 тыс.руб.

Размер минимальной ставки годовой арендной платы за недвижимое имущество на 2011 год установлен решением СНД от 21.12.2010 № 95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год» в сумме 1140 руб. за 1 кв.м., на 84 руб. выше, чем в 2010 году.

Доходы от аренды земельных участков с разграниченной собственностью составили 3013,06 тыс.руб. или 99,22%. Задолженность по арендной плате за землю

на 01.01.2012 составляет 1817,1 тыс.руб. с ростом на 15,24% к уровню 2010 года. По сведениям отдела имущественных и земельных отношений администрации г.Суздаля основными должниками являются общество с ограниченной ответственностью (далее ООО) «Восход Проект», ООО «Регион», с которыми администрацией г.Суздаля ведется претензионная работа.

От продажи материальных и нематериальных активов в 2011 году поступления в местный бюджет составили 8367,23 тыс.руб. (100,30% от плана).

С целью увеличения доходов бюджета на основе эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью решением СНД от 20.04.2010 № 30 принята программа приватизации муниципального имущества г.Суздаля на 2010 год. В отчетном периоде программой приватизации было запланировано к продаже 4 объекта муниципального имущества балансовой стоимостью 12837,51 тыс.руб.

Согласно отчету об исполнении программы приватизации в 2010 году были проданы объекты муниципального имущества на общую сумму 10977,22 тыс.руб.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составили 3632,74 тыс.руб., в том числе: 796,0 тыс.руб. поступления от земельных участков, собственность на которые разграничена, и 2836,74 тыс.руб. с неразграниченной собственностью.

В 2011 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 14,86% от общего объема доходов и исполнены в сумме 13190,69 тыс.руб. или на 98,90% плана.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету г.Суздаля в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2134 тыс.руб. (100,0% от плана), субсидий на софинансирование социально значимых расходов – 10118,69 тыс.руб. (98,57%), иных межбюджетных трансфертов – 447,0 тыс.руб. (100%), а также прочих безвозмездных поступлений в сумме 491,0 тыс.руб.

Исполнение бюджета г.Суздаля в 2011 году по расходным обязательствам

Обязательства местного бюджета в 2011 году по расходам выполнены в сумме 95019,54 тыс.руб. или на 99,81% к бюджетным назначениям.

Приоритетным направлениями расходных обязательств бюджета в 2011 году являлось «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 61,39% в общем объеме расходов местного бюджета.

По отношению к показателям 2010 года объем расходных обязательств бюджета снизился на 30%.

Согласно требованиям ст.87 БК РФ в г.Суздале ведется реестр расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением главы г.Суздаля от 10.01.2008 № 105. Представленный для внешней проверки уточненный реестр расходных обязательств соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением СНД от 30.12.2011 №109.

Бюджетные расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 19064,35 тыс.руб. или 99,85% от плановых расходов.

Расходы на содержание органов местного самоуправления составили 10207,9 тыс.руб. или 10,74% от общего объема расходов бюджета, что соответствует нормативу, установленному в постановлении главы Суздальского района от

30.10.2009 № 1694 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Суздальского района и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета на 2010 год» (с изменениями от 18.11.2010 № 2195).

Решением СНД от 17.05.2011 № 30 утверждена структура администрации г.Суздаля, которая в основном соответствует примерной организационной структуре местных администраций, установленной постановлением Губернатора области от 01.03.2010 № 195 за исключением отсутствующих в рекомендациях указанного постановления отдела жилищно-коммунального хозяйства, отдела имущественных и земельных отношений администрации г. Суздаля.

Общая численность муниципальных служащих в г.Суздале за 2011 год составила 30 единиц. При этом расходы на 1 муниципального служащего в год составили 340,26 тыс.руб.

На основании ст. 81 БК РФ в г.Суздале сформирован резервный фонд администрации. Порядок его расходования утвержден постановлением главы г.Суздаля от 02.05.2006 № 255. Размер резервного фонда администрации г.Суздаля был утвержден (решение СНД от 21.12.2010 № 95 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2011 год») в сумме 146,0 тыс.руб.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы исполнены в сумме 688,71 тыс.руб. и использованы на содержание отдела гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации г.Суздаля.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** исполнены в сумме 1187,79 тыс.руб. или на 99,98% от плановых показателей. Средства были направлены на приобретение проездных билетов для учащихся г.Суздаля, а также финансирование выпадающих доходов по перевозке пассажиров по нерентабельным маршрутам по подразделу **«Транспорт»**.

Расходы на **«Другие вопросы в области национальной экономики»** были исполнены в сумме 723,70 тыс.руб. на строительство объектов общегражданского назначения и на мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства.

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 58328,22 тыс.руб. или на 99,76% к плановым назначениям.

На ремонт и содержание *жилищного хозяйства* в 2011 году было израсходовано 20699,18 тыс.руб., из них: на строительство муниципального жилья за счет областного бюджета израсходовано 7074 тыс.руб. и 7533,46 тыс.руб. за счёт средств местного бюджета в рамках МЦП «Социальное жилье на 2011-2012 годы», утверждённой постановлением администрации г. Суздаля от 07.02.2011 № 49.

Бюджетные ассигнования по подразделу **«Коммунальное хозяйство»** составили 5874,74 тыс.руб. или 97,67% от плановых назначений.

По данному подразделу средства были использованы на финансирование выпадающих доходов за убытки бани в сумме 1302 тыс.руб., содержание зданий муниципальной собственности – 526,99 тыс.руб., реконструкцию зданий муниципальной собственности – 1150,02 тыс.руб., мероприятия на сумму 750,0 тыс.руб. в рамках МЦП «Развитие малоэтажного строительства на территории

города Суздаля на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением администрации г. Суздаля от 24.01.2011 № 14, с учетом софинансирования мероприятий из областного бюджета, на капитальный ремонт сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, проведение энергетических обследований, работы по эксплуатации узла учета электроэнергии в рамках МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и коммунальной инфраструктуре МО г. Суздаль на 2010-2012 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением администрации г. Суздаля от 17.09.2010 № 362, в сумме 2426,59 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу «*Благоустройство*» были исполнены в сумме 31754,31 тыс.руб. (100% от плана). Из них на уличное освещение было направлено 2824,04 тыс.руб., на содержание и ремонт дорожного покрытия - 28930,27 тыс.руб. в рамках МЦП «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования город Суздаль на 2010-2011 годы», утвержденной постановлением администрации г.Суздаль от 24.09.2010 № 372.

По разделу «*Образование*» производились расходы в сумме 55,79 тыс.руб. на организацию мероприятий для детей и молодежи.

По разделу «*Культура, кинематография*» средства местного бюджета в сумме 9338,67 тыс.руб. были использованы на содержание домов культуры – 6764,26 тыс.руб., музеев – 1443,28 тыс.руб., а также на проведение мероприятий в сфере культуры на сумму 1131,13 тыс.руб.

Исполнение ассигнований на *социальную политику* составили 99,86% от годового плана или 4733,42 тыс.руб. Бюджетные средства были израсходованы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим за счет средств местного бюджета в сумме 239,28 тыс.руб.; расходы на мероприятия МЦП «Обеспечение жильем молодых семей города Суздаля на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением администрации г.Суздаля от 30.03.2011 № 113. Общая сумма расходов по данной программе составила 3776,63 тыс.руб. В том числе за счет средств местного бюджета в сумме 1293,49 тыс.руб., средств областного бюджета – 1293,49 тыс.руб., средств федерального бюджета – 1189,64 тыс.руб. По итогам реализации мероприятий программы выдано 6 жилищных свидетельств молодым семьям г.Суздаля.

На мероприятия в области физической культуры и спорта из местного бюджета были использованы средства в сумме 1249,51 тыс.руб.

По разделу «Средства массовой информации» на опубликование правовых документов г.Суздаля было израсходовано 332,42 тыс.руб.

Бюджетные средства на *обслуживание муниципального долга* в 2011 году составили 40,66 тыс.руб.

Выводы:

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета г.Суздаля за 2011 год не в полной мере предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации. По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г.Суздаля за 2011 год

проверяющими обращено внимание на вышеуказанные замечания и рекомендовано органам местного самоуправления г.Суздаля:

1. Поручить администрации, отделу имущественных и земельных отношений, финансовому отделу г.Суздаля, бюджетную отчетность за 2011 год сформировать в соответствии с требованиями ст.264.2 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Администрации г.Суздаля при формировании заданий на оказание муниципальных услуг учреждениями г.Суздаля предусмотреть все требования, указанные в ст.69.2 БК РФ.

3. Субъектам бюджетного планирования г.Суздаля обеспечить формирование докладов о результатах деятельности за период 2012 года по форме, установленной в постановлении главы г.Суздаля от 13.12.2007 № 539 «О докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования города Суздаля».

4. Администрации г.Суздаля при формировании расходной части бюджета на 2012 год учесть объем средств на финансирование программных мероприятий определенный в правовых актах, утверждающих МЦП.

5. В соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соглашениях о передаче полномочий городского поселения на уровень муниципального района установить порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

О реализации предложений Счетной палаты Владимирской области сообщить в письменном виде.