

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета
муниципального образования г.Суздаль за 2010 год

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования г.Суздаль за 2010 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 43 Устава (Основного Закона) Владимирской области, ст.ст. 2, 10, 11 Закона Владимирской области от 04.12.1995 № 16-ОЗ «О Счётной палате Владимирской области», на основании плана работы Счётной палаты Владимирской области на 2011 год, а также обращения председателя Совета народных депутатов г.Суздаль Малашкина В.В. (письмо от 09.02.2011 № 01-09/20).

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчёта об исполнении местного бюджета, утвержденной решением коллегии Счётной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12. В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета
муниципального образования г.Суздаль за 2010 год

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) на основе годовой бюджетной отчётности, составленной финансовым отделом администрации муниципального образования г.Суздаль.

Проведённая, в соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчётности показала следующее.

Представленная годовая бюджетная отчётность муниципального образования г.Суздаль за 2010 год включает отчёт об исполнении бюджета (ф. 0503317), баланс исполнения бюджета (ф.0503120), отчёт о движении денежных средств (ф.0503323), отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503321), пояснительную записку (ф.0503160).

Бюджетная отчётность главных администраторов бюджета г.Суздаль по своему составу соответствует требованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее Минфин) от 13.11.2008 № 128н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

При проверке отчёта об исполнении бюджета финансового органа ф.0503117 отмечается, что в нарушении вышеуказанного приказа Минфина в разделе 2 «Расходы бюджета» в колонке 4 «Утверждённые бюджетные назначения» отражены расходы бюджета за 2010 год по разделу «Общегосударственные вопросы», не соответствующие назначениям сводной бюджетной росписи на 67,7 тыс.руб., что

привело к искажению бюджетной отчётности. При этом общая сумма расходов бюджета соответствует данным сводной бюджетной росписи.

По итогам 2010 года кредиторской, дебиторской задолженности и остатков средств межбюджетных трансфертов на счетах бюджета г.Суздаля не имеется.

Проведённая внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчётности, как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании г.Суздаля основывался на положениях БК РФ, действующего законодательства Владимирской области, Устава муниципального образования, принятого решением Совета народных депутатов (далее СНД) города от 03.08.2005 № 82/13, а также Положении о бюджетном процессе в г.Суздаля, утвержденном решением Совета народных депутатов от 18.12.2007 № 109.

В отчётном финансовом году 65,23% расходов бюджета осуществлялись программно-целевым методом. На территории города реализовывалось 7 муниципальных целевых программ (далее МЦП), 2 федеральных (далее ФЦП) и 3 областных программы (далее ОЦП). Общий объём финансирования по программам составил 88540,7 тыс.руб. или 99,8% от плана на год.

При анализе МЦП г.Суздаля было выявлено, что администраторами части МЦП, не вносились изменения в следующие программы:

- «Обеспечение жильём молодых семей города Суздаля на 2005-2010 годы», утверждённой постановлением главы города от 01.03.2005 №145;

- «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования город Суздаля на 2009-2011 годы», утверждённой решением СНД от 21.10.2008 №85;

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Суздаля на 2008-2015 годы», утверждённой постановлением главы от 21.10.2008 №82.

В связи с этим, образовалось несоответствие объёма бюджетных ассигнований на реализацию МЦП, утверждённых решением о бюджете на 2010 год, и объёма расходов, утверждённых органами местного самоуправления непосредственно в программах.

В результате сумма средств на мероприятия программы «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования город Суздаля на 2009-2011 годы», необоснованно утверждённая в бюджете г.Суздаля на 2010 год, т.е. без правового основания, в нарушение требований п.1 ст. 86 БК РФ, составила 4785,83 тыс.руб.

Утверждение бюджета города на 2010 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, представленные в решении о бюджете, в основном соответствуют требованиям ст.184.1 БК РФ, за исключением неутверждённого общего объёма межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Решением СНД г.Суздаль от 15.12.2009 № 109 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2010 год» бюджет был утверждён по расходам в сумме 87663,2 тыс.руб. и доходам 79983,2 тыс.руб. Дефицит утверждён в сумме 7680,0 тыс.руб., что соответствует требованиям, установленным в ст.92.1 БК РФ. При этом источниками финансирования дефицита бюджета утверждены: разница между полученными и погашенными городом Суздалем в валюте Российской Федерации кредитами, предоставленными городу Суздалью кредитными организациями в сумме 7500 тыс.руб., и изменение прочих остатков денежных средств бюджета города Суздаля в сумме 2180 тыс.руб.; разница между полученными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации - 2000 тыс.руб.

Последняя корректировка параметров бюджета принята 31.12.2010. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 65,89% и составила 132685,46 тыс.руб., расходная часть была увеличена на 55,10% и составила 135963,30 тыс.руб., размер дефицита составил 3277,84 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета г.Суздаль в 2010 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном финансовым отделом администрации города. В ходе проверки установлено, что утверждённые показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению СНД от 15.12.2009 № 109 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2010 год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3 ст.217 БК РФ.

Анализ структуры кассового плана показал, что он содержит только основные показатели, установленные п.2.2 ч. II Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города и доведения до распорядителей и бюджетополучателей бюджетных средств предельных объемов финансирования, утверждённого приказом финансового отдела администрации города от 28.12.2007 № 56 (далее Порядок ведения кассового плана). При этом в составе доходов не показаны планируемые кассовые поступления по перечню доходных статей, установленных решением о бюджете города на текущий финансовый год; в составе расходов не показаны планируемые кассовые выплаты по перечню распорядителей средств бюджета, утверждённому решением о городском бюджете на текущий финансовый год. Кроме того, показатели кассовых поступлений в бюджет и кассовых выбытий не показаны в разрезе администраторов источников финансирования дефицита бюджета города, что является нарушением требований пп. 2.3, 2.4, 2.5 Порядка ведения кассового плана.

При анализе проекта решения СНД об исполнении бюджета за 2010 год и приложений к нему на соответствие требованиям ст.264.6 БК РФ, отмечается, что администрацией городского поселения приложение № 1 сформировано по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, тогда как требованиями указанной статьи БК РФ определено формирование отдельным приложением доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета и отдельным приложением доходов бюджета по

кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

Согласно представленному отчёту об исполнении бюджета г.Суздаль за 2010 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 133301,07 тыс.руб. или на 100,46%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 135735,56 тыс.руб. или 99,83% от объёма годовых назначений. Дефицит бюджета составил 2434,49 тыс.руб.

В 2010 году у муниципального образования возникли долговые обязательства по 3 привлечённым кредитам на покрытие временных кассовых разрывов:

- по договору № 01/09-д от 20.08.2009 (с дополнительным соглашением от 10.06.2010) с финансовым управлением администрации Суздальского района на сумму 1500 тыс.руб. Сроком возврата заёмных средств определено в договоре 01.04.2012. На 03.12.2010 погашены проценты по муниципальному долгу в сумме 40,31 тыс.руб.

- по договору от 09.09.2009 № 11/09-д с финансовым управлением администрации Суздальского района на сумму 500,0 тыс.руб. Сроком возврата финансовых средств по кредиту определено 30.06.2010. На 02.06.2010 кредит погашен в полном объёме.

- по договору от 10.09.2010 № 6308, открыта кредитная линия на срок по 08.09.2011 на сумму 4200 тыс.руб. в открытом акционерном обществе Сбербанк Российской Федерации со ставкой в 8%. Срок уплаты определен 08.09.2011.

Анализ исполнения доходной части бюджета г.Суздаль.

Доходная часть бюджета в 2010 году исполнена в сумме 133301,07 тыс.руб.или на 100,46% к плану на год и на 98,13% к исполнению 2009 года.

Динамика и структура доходной части бюджета г.Суздаль в 2010 году представлена в таблице № 1.

Таблица №1

Наименование доходов	2009 год исполнение тыс.руб.	2010 год уточн.план тыс.руб.	2010 год исполнение		% к 2009 году	Структура 2010 % тыс.руб.	Структура 2009 % тыс.руб.
			тыс. руб.	к ут.плану на год, %			
ДОХОДЫ	109008,20	93928,30	94765,51	100,89	86,93	71,09	80,25
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	45059,10	64668,20	65070,39	100,62	144,41	48,81	33,17
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	11154,20	11421,0	11682,36	102,29	104,74	8,76	8,21
Налог на доходы физических лиц	11154,20	11421,00	11682,36	102,29	104,74	8,76	8,21
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	13,90	107,30	107,31	100,01	772,01	0,08	0,01
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	33874,00	53111,50	53252,04	100,26	157,21	39,95	24,94
Налог на имущество физических лиц	1787,50	1120,10	1145,29	102,25	64,07	0,86	1,32
Транспортный налог	1752,00	4448,30	4452,19	100,09	254,12	3,34	1,29
Земельный налог	30334,50	47543,10	47654,56	100,23	157,10	35,75	22,33
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	17,00	28,40	28,68	100,99	168,71	0,02	0,01
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	63949,10	29260,10	29695,12	101,49	46,44	22,28	47,08
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	23317,50	15140,40	15498,04	102,36	66,47	11,63	17,16

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	39219,60	13795,30	13813,95	100,14	35,22	10,36	28,87
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	133,20	62,30	62,36	100,10	0,00	0,05	0,10
Доходы от оказания платных услуг	1500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,10
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-221,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,16
Прочие неналоговые доходы		262,1	320,77	122,38	0	0,24	0,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	26835,60	38757,16	38535,56	99,43	143,60	28,91	19,75
Дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9104,00	2176,00	2176,00	100,00	23,90	1,63	6,70
Субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации	98,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,07
Субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	13496,60	25787,46	25565,86	99,14	189,42	19,18	9,94
Прочие безвозмездные поступления	936,60	525,40	525,40	100,00	0,00	0,39	0,69
Иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3200,00	10268,30	10268,30	100,00	320,88	7,70	2,36
ИТОГО ДОХОДОВ	135843,80	132685,46	133301,07	100,46	98,13	100,00	100,00
ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	135745,40	132685,46	133301,07	100,46	98,20	100,00	99,93

В общей сумме доходов налоговые и неналоговые доходы составили 94765,51 тыс.руб. или 100,89% от плана на год, в том числе налоговые доходы 68,66%, неналоговые доходы – 31,34%.

Плановые назначения по налоговым доходам исполнены на 100,62%. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 49,57%, что связано с увеличением доходов по налогам на имущество.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником является земельный налог - 73,23% от общей суммы налоговых доходов.

Размер поступлений в местный бюджет *налога на доходы физических лиц* за 2010 год составил 11682,36 тыс.руб., что на 4,74% превышает уровень 2009 года. Проектировки поступлений по данному налогу были увеличены в течение года на 2,35% относительно первоначального плана.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц снизилась в 5 раз по отношению к уровню 2009 года и на 01.01.2011 составила 122 тыс.руб., в том числе: недоимка – 57,0 тыс.руб., пени - 60,0 тыс.руб., штрафы - 5,0 тыс.руб.

Единый сельскохозяйственный налог исполнен в сумме 107,30 тыс.руб. или 100,01% к плану. Задолженность по единому сельскохозяйственному налогу на 01.01.2011 отсутствует.

Доля налогов на имущество в общем объеме доходов бюджета без учёта финансовой помощи составляет 56,19%, что на 25,12% больше уровня 2009 года.

В объеме налогов на имущество *налог на имущество физических лиц* составляет 2,15%. Поступление данного налога за 2010 год составило 1145,29 тыс.руб., или 102,25% к плановым назначениям. По итогам 2010 года задолженность по налогу на имущество физических лиц снизилась на 11,13% и на 01.01.2011 составила 607,0 тыс.руб.

Доходы бюджета по транспортному налогу в 2010 году составили 4452,19 тыс.руб. или 100,09% от утвержденного плана и в 2,6 раза по отношению к периоду 2009 года. При этом на 8,03% по отношению к прошлому периоду выросла задолженность по данному налогу и на 01.01.2011 составила 3939 тыс.руб. или 88,47% от суммы поступлений 2010 года.

Объем поступления *земельного налога* на 2010 год был утвержден с учётом кадастровой оценки земель, с применением ставок земельного налога, не

превышающих максимальные размеры, установленные ст.394 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0,3% и 1,5%. При этом сумма земельного налога на 2010 год была рассчитана в размере 27800 тыс.руб.

Исполнение доходов по земельному налогу составило 47654,56 тыс.руб. или 100,23% к утверждённому плану. За счёт данного источника сформировано 89,49% налогов на имущество. Следует отметить, что за период 2009-2010 годов наблюдается темп роста задолженности по земельному налогу, соответственно в 2,1 раза и 2,6 раза, что свидетельствует о неэффективной работе администраторов данного налога.

Доходы от уплаты *задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* составили 28,68 тыс.руб., или 100,99% к плановым назначениям.

Общая сумма задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по данным, представленным финансовым отделом администрации г.Суздаля, по состоянию на 01.01.2011 достигла 10198 тыс.руб., что составляет 15,67% от суммы налоговых доходов бюджета муниципального образования за 2010 год. За отчётный период задолженность увеличилась на 15,65%. Наибольшая доля задолженности приходится на земельный налог (51,68%).

Поступление неналоговых доходов в бюджет составило 29695,12 тыс.руб. или 101,49% к плановым назначениям. В структуре неналоговых доходов основным источником бюджета являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов. По отношению к 2009 году поступления от неналоговых доходов снизились на 53,56%, в основном из за снижения доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2010 год поступили в местный бюджет в сумме 15498,04 тыс.руб., что составляет 102,36% от плана и 66,47% к уровню 2009 года.

По состоянию на 01.01.2011 администрацией муниципального образования заключено 53 договора аренды на землю, в соответствии с которыми площадь земельных участков, сданных в аренду, составила 312489,73 кв.м. За 2010 год средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 949,80 тыс.руб. при запланированных 850,0 тыс.руб.

Доходы от аренды земельных участков с разграниченной собственностью составили 2475,51 тыс.руб. или 102,79%. Задолженность по арендной плате за землю на 01.01.2011 составляет 1576,85 тыс.руб. с ростом на 44,6% к уровню 2009 года. По сведениям отдела имущественных и земельных отношений администрации г.Суздаля основными должниками являются ООО «МВФ Отражение», ООО «Восход Проект», общество с ограниченной ответственностью (далее ООО) «Регион», с которыми администрацией города ведется претензионная работа.

В 2010 году было заключено 122 договора аренды имущества. За отчётный период в бюджет города поступили средства от аренды имущества в сумме 11972,73 тыс.руб. при запланированных 11783,0 тыс.руб. Задолженность по арендной плате на 01.01.2011 составила 6932,80 тыс.руб. или 57,9% от доходов полученных за арендованное имущество. По отношению к 01.01.2010 задолженность выросла на 42,07%. Основными должниками являются ООО «Суздальтеплосбыт», ООО

«Жилкомхоз», муниципального учреждения «Дирекция единого заказчика» администрации Суздальского района». По сведениям отдела имущественных и земельных отношений администрации г.Суздаля с неплательщиками ведется претензионная работа.

Размер минимальной ставки годовой арендной платы за недвижимое имущество на 2010 год установлен решением СНД от 15.12.2009 № 109 в сумме 1056 руб. за 1 кв.м., на 96 руб. выше, чем в 2009 году.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 13813,95 тыс.руб. или 100,14% плана.

С целью увеличения доходов бюджета на основе эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью решением СНД г.Суздаль от 20.04.2010 № 30 принята программа приватизации муниципального имущества г.Суздаль на 2010 год. В отчётном периоде программой приватизации было запланировано к продаже 4 объекта муниципального имущества балансовой стоимостью 12837,51 тыс.руб.

Согласно отчёту об исполнении программы приватизации в 2010 году были проданы объекты муниципального имущества на общую сумму 10977,22 тыс.руб.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составили 3632,74 тыс.руб., в том числе: 796,0 тыс.руб. поступления от земельных участков, собственность на которые разграничена, и 2836,74 тыс.руб. с не разграниченной собственностью.

Безвозмездные поступления за 2010 год составили 38535,56 тыс.руб. (99,43% от плана), в том числе: дотации - 2176 тыс.руб., субсидии – 25565,86 тыс.руб., прочие безвозмездные поступления - 525,40 тыс.руб., иные межбюджетные трансферты – 10268,30 тыс.руб.

Доля дотаций в структуре доходов бюджета снизилась по сравнению с 2009 годом с 6,70% до 1,63%; доля субсидий на софинансирование социально значимых расходов увеличилась с 9,94% до 19,18%; иные межбюджетные трансферты выросли с 2,36% до 7,70%.

Исполнение бюджета г.Суздаль в 2010 году по расходным обязательствам

Расходная часть бюджета за 2010 год исполнена в сумме 135735,56 тыс.руб. Уточнённый годовой план составил 135963,30 тыс.руб. и превысил первоначально утверждённые показатели на 55,10%. Финансирование расходов в 2010 году по сравнению с предыдущим периодом возросло на 7,9%

Динамика и структура расходной части бюджета в 2010 году характеризуются данными таблицы № 2.

Таблица № 2

Наименование	2009 год исполнение тыс.руб.	2010, уточн. план	2010, исполнение			Структура 2009%	Структура 2010%
			тыс. руб.	к ут.плану на год %	к 2009 году %		
Общегосударственные вопросы	22361,20	18007,900	17937,43	99,61	80,22	17,78	13,21
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	720,20	626,00	625,92	99,99	86,91	0,57	0,46
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	631,40	645,20	644,93	99,96	102,14	0,50	0,48

Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций;	14085,90	7659,80	7659,22	99,99	54,38	11,20	5,64
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового- бюджетного) надзора	1615,80	1314,80	1314,49	99,98	81,35	1,28	0,97
Обеспечение проведения выборов и референдумов	290,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,23	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	249,60	46,20	46,16	99,90	18,49	0,20	0,03
Резервный фонд	0,00	67,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Другие общегосударственные вопросы	4768,30	7648,20	7646,72	99,98	160,37	3,79	5,63
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	594,50	661,90	661,55	99,95	111,28	0,47	0,49
Национальная экономика	1225,20	638,10	637,92	99,97	52,07	0,97	0,47
Транспорт	487,00	474,30	474,24	99,99	97,38	0,39	0,35
Другие вопросы в области национальной экономики	738,20	163,80	163,68	99,93	22,17	0,59	0,12
Жилищно-коммунальное хозяйство	79954,50	98424,84	98455,41	100,03	123,14	63,56	72,53
Жилищное хозяйство	29341,00	29631,94	29663,24	100,11	101,10	23,33	21,85
Коммунальное хозяйство	21346,20	11746,20	11745,96	100,00	55,03	16,97	8,65
Благоустройство	29267,30	57046,70	57046,21	100,00	194,91	23,27	42,03
Образование	217,60	102,20	102,12	99,92	46,93	0,17	0,08
Другие вопросы в области образования	217,60	102,20	102,12	99,92	46,93	0,17	0,08
Культура, кинематография, средства массовой информации:	12255,10	11194,30	11193,10	99,99	91,33	9,74	8,25
Культура	8984,30	8403,30	8402,29	99,99	93,52	7,14	6,19
Периодическая печать и издательства	910,50	596,20	596,18	100,00	65,48	0,72	0,44
Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	2360,30	2194,80	2194,63	99,99	92,98	1,88	1,62
Здравоохранение, физическая культура и спорт	844,20	746,40	746,13	99,96	88,38	0,67	0,55
Физическая культура и спорт	844,20	746,40	746,13	99,96	88,38	0,67	0,55
Социальная политика	8339,60	6134,37	5948,60	96,97	71,33	6,63	4,38
Пенсионное обеспечение	0,00	170,10	170,07	99,98	0,00	0,00	0,13
Социальное обеспечение населения	0,00	5964,27	5778,53	96,89	0,00	0,00	4,26
Межбюджетные трансферты	0,00	53,30	53,30	100,00	0,00	0,00	0,04
ИТОГО РАСХОДОВ	125791,90	135963,30	135735,56	99,83	107,90	100,00	100

- Таблица сформирована в соответствии с проектом решения СНД об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль за 2010 год

В 2010 году по отношению к прошлому периоду были снижены расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» на 19,78%; «Национальная экономика» на 47,93%; «Образование» на 53,07%; «Культура, кинематография, средства массовой информации» на 8,67%; «Здравоохранение, физическая культура и спорт» на 11,62%; «Социальная политика» на 28,67%.

Вместе с тем, увеличение расходов произведено по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 11,28%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 23,14%.

В соответствии со ст. 87 БК РФ в муниципальном образовании ведётся реестр расходных обязательств. Положение о ведении реестра расходных обязательств утверждено постановлением главы города от 10.01.2008 № 05. В течение финансового года в реестр своевременно вносились изменения и уточнения.

Следует отметить, что в расходной части бюджета города преобладают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (72,53% от общего числа расходов).

По разделу «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 17937,43 тыс.руб. или 99,61% от плановых назначений.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решением СНД от 24.11.2009 № 104 утверждена структура администрации муниципального образования. При этом структура администрации города соответствует рекомендациям, установленным в постановлении Губернатора Владимирской области от 01.03.2010 №195 «О методических рекомендациях по формированию организационной структуры местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) во Владимирской области».

Следует отметить, что постановлением Губернатора от 20.10.2009 № 864 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица местного самоуправления Владимирской области, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, и внесении изменений в постановление Губернатора области от 24.12.2008 № 920» для городского поселения Суздаль утверждён норматив на годовую оплату труда в сумме 517 тыс.руб. Согласно отчёту об исполнении бюджета (ф.0503117) расходы на оплату труда главы муниципального образования.

Среднесписочная численность муниципальных служащих города за отчётный год составила 29 человек. Расходы на 1 муниципального служащего в год составили 355,85 тыс.руб., что на 68,31 тыс.руб. меньше, чем в прошлом периоде.

На основании ст. 81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд главы города. Решением СНД от 15.12.2009 № 109 «О бюджете муниципального образования г.Суздаль на 2010 год» размер резервного фонда главы был утвержден в сумме 100,0 тыс.руб. Кроме того, указанным решением Совета народных депутатов был установлен размер фонда чрезвычайных ситуаций города Суздаля в размере 43,0 тыс.руб. При уточнении бюджета (решение СНД от 31.12.2010 № 102), сумма средств, направляемых из резервных фондов была снижена до 67,70 тыс.руб.

Выделение средств из резервного фонда производилось в соответствии с распоряжениями главы города. При этом расходов, не обозначенных в порядке расходования средств резервного фонда главы, в 2010 году не производилось. Согласно годовому отчёту о расходовании средств резервного фонда главы расходные обязательства составили 36,0 тыс.руб. и были направлены на материальную помощь гражданам пострадавшим от пожаров.

Кроме того по разделу «Общегосударственные вопросы» произведены расходы на уплату процентов по муниципальному долгу в сумме 46,16 тыс.руб.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» бюджетные средства в сумме 7646,72 тыс.руб. были использованы на содержание отдела имущественных и земельных отношений, оплату статистической информации, государственной пошлины, вклад в уставной капитал МУП «Специализированная стоянка города Суздаля».

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 661,55 тыс.руб. или на 99,95% к плану. По данному разделу производилось финансирование расходов на содержание отдела по делам ГО и ЧС.

Расходные обязательства местного бюджета по разделу **«Национальная экономика»** исполнены в сумме 637,92 тыс.руб., что составляет 99,97% от плановых

показателей на 2010 год.

По подразделу «Транспорт» расходы осуществлены в сумме 474,24 тыс.руб. и были направлены на проведение мероприятий в области транспорта и возмещение убытков автотранспортному предприятию за произведённую реализацию льготных проездных билетов для школьников, учащихся, студентов, обучающихся в образовательных учреждениях.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные средства в сумме 163,68 тыс.руб. были использованы на мероприятия по землеустройству и землепользованию и на аренду помещения для скульптуры «Садоводы, огородники» - 5,95 тыс.руб.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 98455,41 тыс.руб. или 100,03% от плановых назначений. К уровню 2009 года исполнение составило 123,14%.

Расходные обязательства по подразделу «Жилищное хозяйство» исполнены в сумме 29663,24 тыс.руб., что составляет 100,11% плановых назначений.

По данному подразделу производилось финансирование работ по капитальному ремонту в рамках МЦП «Капитальный ремонт многоквартирных домов в г.Суздале на 2008-2011 годы», утверждённой СНД от 15.07.2008 №60 в общей сумме 12995,5 тыс.руб., с учетом средств федерального бюджета в сумме 12085,8 тыс.руб., областного бюджета в сумме 454,8 тыс.руб. и местного бюджета в сумме 454,8 тыс.руб. Следует отметить, что в нарушении ст.179 БК РФ указанная выше программа была утверждена СНД, а не постановлением главы города Суздаля.

Кроме того, по данному подразделу производились расходы в сумме 31,61 тыс.руб. капитальный ремонт проводки жилого дома, приобретение квартиры по решению суда на сумму 2900 тыс.руб., возмещение средств МУЖРЭП по мировому соглашению (возмещение убытков предприятия) на сумму 1350 тыс.руб.

В рамках долгосрочной ОЦП «Жилище» на 2009-2012 годы», утверждённой постановлением Губернатора Владимирской области от 14.09.2009 №754 и городской целевой программы «Социальное жильё на 2008-2015 годы», утверждённой решением СНД от 19.02.2008 №12 производилось строительство 54-х квартир дома в г.Суздаль за счёт средств областного бюджета в сумме 3345,52 тыс.руб. и местного бюджета в сумме 5371,7 тыс.руб. следует отметить, что по причине невыполнения работ по строительству многоквартирного дома финансирование из областного бюджета в 2010 году было снижено на 8355 тыс.руб. Следует отметить, что в нарушении ст.179 БК РФ указанная выше программа была утверждена СНД, а не постановлением главы города Суздаля.

Также по данному подразделу в рамках адресной муниципальной программы «Ремонт жилых домов ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль в 2010 году» проводились работы по капитальному ремонту жилого фонда.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 11745,96 тыс.руб., или 100% от плана и на 55,03% от уровня 2009 года. Бюджетные средства были направлены:

- на возмещение убытков предприятию города за предоставление услуг бани в сумме 1302,0 тыс.руб.;
- на содержание зданий муниципальной собственности в сумме 146,98 тыс.руб.,

- на реконструкцию зданий муниципальной собственности на сумму 408,71 тыс.руб.;
- на предоставление консультационных и аудиторских услуг на сумму 351,0 тыс.руб., приобретение коммунальной техники за счёт средств федерального бюджета в сумме 5805,10 тыс.руб.

Кроме того, в рамках МЦП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Суздаля на 2008-2015 годы» производились расходы на реконструкцию котельной в сумме 4314,94 тыс.руб., замену сетей теплоснабжения в сумме 3321,21 тыс.руб., разработку проектно-сметной документации в сумме 281,33 тыс.руб., капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения в сумме 1619,78 тыс.руб.

В соответствии с установленными вопросами местного значения, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в муниципальном образовании осуществлялись расходы на благоустройство в сумме 57046,21 тыс.руб. Из них: расходы на уличное освещение составили 2518,78 тыс.руб., расходы в рамках МЦП «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования город Суздаль на 2009-2011 годы», утверждённой решением СНД от 21.10.2008 №85 в общей сумме 33185,83 тыс.руб. (содержание и ремонт автомобильных дорог – 27328,90 тыс.руб., капитальный ремонт уличного освещения – 1676,79 тыс.руб., содержание ливневой канализации – 510,5 тыс.руб., содержание дорожных знаков и светофоров – 520,0 тыс.руб., приобретение коммунальной техники – 2670,35 тыс.руб., разработка проектно-сметной документации - 281,3 тыс.руб., технический надзор за проведением капитального ремонта дорог – 198,0 тыс.руб. Кроме того, в рамках МЦП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Суздаля на 2008-2015 годы» производились расходы на капитальный ремонт ливневой канализации на сумму 936,70 тыс.руб., озеленение – 3172,10 тыс.руб., организацию и содержание мест захоронения – 517,80 тыс.руб., мероприятия по благоустройству – 10520,88 тыс.руб., приобретение детских площадок – 112,5 тыс.руб. Следует отметить, что в нарушении ст.179 БК РФ указанная выше МЦП была утверждена СНД, а не постановлением главы г.Суздаль.

Ассигнования на социально-культурную сферу исполнены в сумме 17989,95 тыс.руб. или на 99,9% к уточненным плановым назначениям на 2010 год. Удельный вес данных расходов в отчётном периоде составил 13,25% в структуре расходов бюджета.

Бюджетные средства по разделу «Образование» в сумме 102,12 тыс.руб. были израсходованы на проведение мероприятий для детей и молодежи.

Общая сумма расходов по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» составила 11193,10 тыс.руб. (99,99% от плана).

За счёт финансовых средств в сумме 6850,69 тыс.руб. произведено финансирование дворцов и домов культуры, других учреждений культуры и средств массовой информации. Расходы на содержание музеев и выставок составили 1551,60 тыс.руб. (13,86% от расходов по разделу).

Расходы на опубликование в средствах массовой информации правовых актов органов местного самоуправления составили 596,18 тыс.руб. На мероприятия в сфере культуры и кинематографии были израсходованы средства местного

бюджета в сумме 2194,63 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета города бюджетные ассигнования на *здравоохранение, физическую культуру и спорт* освоены в сумме 746,13 тыс.руб. или 99,96% плана. Данные средства были использованы на подготовку спортивных команд города и проведение спортивных мероприятий.

Объём расходов по разделу *«Социальная политика»* составил 5948,60 тыс.руб.или 96,97% к плану. В этих объёмах учтены расходы:

- на пенсионное обеспечение муниципальных служащих и лиц, замещавших муниципальные должности в муниципальном образовании г.Суздаль в сумме 170,07 тыс.руб.;

- на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в сумме 212,39 тыс.руб.

Кроме того по данному разделу реализовывались мероприятия в рамках МЦП «Обеспечение жильём молодых семей г.Суздаль на 2004-2011 годы», утверждённой постановлением главы г.Суздаль от 25.03.2005 №145 за счёт средств федерального и областного бюджетов в сумме 3924,1 руб., за счёт средств местного бюджета – 1745,1 тыс.руб. По итогам реализации данной программы в 2010 году 8 семьям выдано свидетельство на приобретение жилья, из них: 7 семей получили денежную компенсацию.

При анализе реестра муниципальных контрактов, размещённого на сайте администрации Владимирской области, выявлено отсутствие в реестре сведений об исполнении контракта, что является нарушением ст.18 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (в редакции действовавшей до 01.01.2011) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и ч. II постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2006 № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры».

Выводы:

Проведённая проверка годового отчёта об исполнении бюджета г.Суздаль за 2010 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учёта исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

По результатам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета г.Суздаль за 2010 год проверяющим обращено внимание на вышеуказанные замечания и рекомендовано органам местного самоуправления г.Суздаль:

1. Отделу имущественных и земельных отношений администрации города обеспечить погашение имеющейся задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество в бюджет г.Суздаль в общей сумме 8509,65 тыс.руб.

2. Отделу жилищно-коммунального хозяйства г.Суздаль провести инвентаризацию муниципальных долгосрочных программ на соответствие объёму

расходов, установленных в муниципальных программах, объёму расходов, утверждённых на программные мероприятия в бюджете г.Суздаля на 2011 год.

3. Привести в соответствие с нормами ст.264.6 БК РФ приложение № 1 к проекту решения СНД об исполнении бюджета за 2010 год.

4. Кассовый план сформировать в соответствии с требованиями порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города и доведения до распорядителей и бюджетополучателей бюджетных средств предельных объемов финансирования, утверждённого приказом финансового отдела администрации города от 28.12.2007 № 56.

5. При изменении параметров бюджета г.Суздаля на 2011 год, в решение о бюджете отразить общий объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов или предоставляемых другим бюджетам, согласно требованиям ст.184.1 БК РФ.

6. Провести инвентаризацию долгосрочных целевых программ и утвердить их постановлениями главы города в соответствии с требованиями ст.179 БК РФ.

О реализации предложений Счётной палаты Владимирской области сообщить в письменном виде.