

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета
муниципального образования город Суздаль Владимирской области за 2022 год

город Владимир

28 апреля 2023 года

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль Владимирской области (далее – г. Суздаль, муниципальное образование) за 2022 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст.ст. 8, 9¹ Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», п. 1.11 плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 23.12.2022 № 43/14, на основании п. 2.2.3 соглашения о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.04.2022 № 85/2022, приказа председателя Счетной палаты Владимирской области от 11.01.2023 № 003 и удостоверения на право проведения экспертно-аналитического мероприятия от 11.01.2023 № 1 аудитором Счетной палаты Владимирской области Журавлевой И.Н., старшим инспектором Счетной палаты Владимирской области Коршуновой К.А.

***Анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании
и соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета
муниципального образования, сведения о результатах внешней проверки
отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год***

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании основывалась на нормах Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Устава г. Суздаля, принятого решением Совета народных депутатов (далее – СНД) г. Суздаль от 13.12.2005 № 37, и Положения о бюджетном процессе в г. Суздале (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением СНД г. Суздаль от 28.01.2014 № 4.

Бюджет муниципального образования утвержден решением СНД г. Суздаль от 21.12.2021 № 66 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете на 2022 год) до начала финансового года, что соответствует нормам ст. 187 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями ст. 184¹ Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2022 год первоначально утверждены основные характеристики бюджета муниципального образования: общий объем доходов – 168013,1 тыс.руб., общий объем расходов – 174002,6 тыс.руб., дефицит бюджета – 5989,5 тыс.руб. Кроме того,

в соответствии со ст. 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2022 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2023 в сумме 31176,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.

С учетом внесенных в Решение о бюджете на 2022 год изменений доходная часть бюджета увеличена в 5,5 раз или до 930234,4 тыс.руб., расходная часть бюджета – в 5,8 раз или до 1000528,6 тыс.руб., дефицит бюджета был запланирован в размере 70294,2 тыс.руб., который не превысил ограничения, установленные ст. 92¹ Бюджетного кодекса РФ. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2023 утвержден в сумме 16884,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.ст. 160¹, 160², 184¹ Бюджетного кодекса РФ постановлениями администрации г. Суздаля от 07.12.2021 № 700¹ утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета г. Суздаля, а также порядок и сроки внесения изменений в указанные перечни. В перечень главных администраторов доходов бюджета г. Суздаля включены: администрация г. Суздаля (код 803) и финансовый отдел администрации г. Суздаля (код 892). Также в перечень главных администраторов доходов местного бюджета включены территориальные органы (подразделения) федеральных органов государственной власти (государственных органов) и органы государственной власти (государственные органы) Владимирской области, осуществляющие бюджетные полномочия главных администраторов доходов местного бюджета.

В перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета включен финансовый отдел администрации г. Суздаля (код 892).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Суздаля на 2022 год, утвержденной приложением № 6 к Решению о бюджете на 2022 год, главными распорядителями бюджетных средств являются: СНД г. Суздаля, администрация г. Суздаля и финансовый отдел администрации г. Суздаля.

Согласно п. 1 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Пунктом 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе определено, что внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета г. Суздаля осуществляется Контрольно-счетной комиссией, что не согласуется с требованиями п. 2 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, согласно которому в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта РФ о передаче ему полномочий по осуществлению

¹ «Об утверждении перечней главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города, а также порядка и сроков внесения изменений в указанные перечни».

внешнего муниципального финансового контроля, внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ.

В ходе внешней проверки проанализирована бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, финансового органа г. Суздаля за 2022 год, а также проект решения СНД г. Суздаля «Об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль за 2022 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2022 год).

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и финансового органа за 2022 год

В ходе проведения внешней проверки установлено, что бюджетная отчетность за 2022 год, представленная главными администраторами бюджетных средств (администрацией г. Суздаля и финансовым отделом администрации г. Суздаля), по своему составу в целом соответствует требованиям п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Бюджетная отчетность СНД г. Суздаля, являющегося главным распорядителем бюджетных средств, к проверке не представлена.

Пояснительные записки (ф. 0503160), представленные двумя главными администраторами бюджетных средств (администрацией г. Суздаля и финансовым отделом администрации г. Суздаля), оформлены с нарушением требований Инструкции № 191н, в частности:

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н структура и содержание Пояснительных записок не соответствуют установленным требованиям, в частности, в ней отсутствует текстовая часть разделов 2-4, а разделе 5 Пояснительной записки администрации г. Суздаля также не указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей;

- в нарушение п. 164 Инструкции № 191н главными администраторами бюджетных средств представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», которая должна оформляться только получателями средств федерального бюджета;

- в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) администрации г. Суздаля отражен факт проведения годовой инвентаризации, по результатам которой расхождений не выявлено, при этом представлена Таблица № 6, не имеющая числовых значений, что не отвечает требованиям п.п. 8, 152 Инструкции № 191н;

- в нарушение п. 156 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки финансового отдела администрации г. Суздаля отражена информация о том, что таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» не составлялась по причине отсутствия числовых значений, при этом указанная таблица в составе сводной пояснительной записки главным администратором доходов бюджета не составляется и не представляется;

– в нарушение п. 8 Инструкции № 191н при отсутствии числовых значений всех показателей, предусмотренных формой бюджетной отчетности, финансовым отделом администрации г. Суздаля представлена форма 0503173, при этом в сформированной форме отсутствует отметка «показатели отсутствуют»;

– в нарушение п. 8 Инструкции № 191н при отсутствии числовых значений всех показателей, предусмотренных формой бюджетной отчетности, администрацией г. Суздаля представлены формы 0503167, 0503172, 0503175, при этом в сформированных формах отсутствует отметка «показатели отсутствуют».

Бюджетная отчетность за 2022 год, представленная финансовым органом – финансовым отделом администрации г. Суздаля, по своему составу в целом соответствует требованиям п. 11.2 Инструкции № 191н.

Установлено, что в нарушение п. 11.2 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки отражена информация о том, что в связи с отсутствием числовых значений не составлялась ф. 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», которая в состав бюджетной отчетности финансового органа не входит.

Анализ Пояснительной записки (ф.0503160) финансового органа показал, что по структуре и содержанию Пояснительная записка не соответствует требованиям п. 152 Инструкции № 191н, в частности, в ней отсутствует текстовая часть разделов 2-4. Кроме того, выявлены иные нарушения и недостатки при оформлении финансовым органом Пояснительной записки (ф.0503160):

– в нарушение п. 164 Инструкции № 191н представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», которая должна оформляться только получателями средств федерального бюджета;

– в нарушение п. 156 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки отражена информация о том, что таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» не составлялась по причине отсутствия числовых значений, при этом указанная таблица в составе сводной пояснительной записки финансовым органом не составляется и не представляется;

– наименование финансового органа, предоставляющего отчетность, во всех формах некорректно указано как «г. Суздаль».

Анализ ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс) показал, что нефинансовые активы (раздел 1 ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2023 составили 1208428,7 тыс.руб. Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2023 составляла 80141,1 тыс.руб. (115% к уровню 2021 года), амортизация основных средств – 36187,8 тыс.руб. (81,4% к уровню 2021 года), материальные запасы – 359,9 тыс.руб. (100,2% к показателям 2021 года). Непроизведенные активы (остаточная стоимость) по состоянию на 01.01.2023 составляли 441898,8 тыс.руб., что на 11,1% больше, чем по состоянию на 01.01.2022. Вложения в нефинансовые активы по состоянию на 01.01.2023 увеличились на 21,5% по отношению к показателям 2021 года и сложились в сумме 36892,4 тыс.руб. Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) по состоянию на 01.01.2023 увеличились на 39,4% по отношению к показателям 2021 года и составляли 680711,1 тыс.руб. Права пользования активами (остаточная стоимость) по состоянию на 01.01.2023 составляли 1540,1 тыс.руб. (в 4,1 раза больше уровня 2021 года). Расходы будущих

периодов по состоянию на 01.01.2023 составляли 3073,0 тыс.руб. (75,9% к уровню 2021 года).

Установлено, что показатели ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (основные средства, амортизация основных средств, вложения в основные средства, нематериальные активы, произведенные активы, материальные запасы) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Финансовые активы (р. II Баланса) по состоянию на 01.01.2023 отражены в сумме 1388982,5 тыс.руб., из них наибольшую долю (34%) составили финансовые вложения в сумме 471831,7 тыс.руб. Дебиторская задолженность по доходам составляла 461959,9 тыс.руб., дебиторская задолженность по выплатам – 313567,0 тыс.руб.

Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2023 составляли 140853,8 тыс.руб., в том числе остатки средств целевых межбюджетных трансфертов в сумме 135207,0 тыс.руб.²:

- 12492,2 тыс.руб. – иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан, прибывающих из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и находящихся в пунктах временного размещения;

- 122293,2 тыс.руб. – субсидия на проведение мероприятий по благоустройству территории г. Суздаля, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия основания г. Суздаля;

- 9,8 тыс.руб. – прочие субсидии бюджету г. Суздаля на софинансирование мероприятий по модернизации объектов водоснабжения г. Суздаля в рамках подготовки и проведения празднования 1000-летия основания г. Суздаля;

- 411,8 тыс.руб. – мероприятия по благоустройству территории г. Суздаля.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2023 денежные средства учреждения составляли 770,1 тыс.руб., в том числе на лицевых счетах учреждения в органе казначейства находились средства во временном распоряжении в сумме 739,4 тыс.руб., в кассе – 30,8 тыс.руб.

Согласно данным р. III Баланса по состоянию на 01.01.2023 обязательства отражены в сумме 668304,3 тыс.руб. (в 1,9 раза больше, чем на 01.01.2022), в том числе: доходы будущих периодов – 487385,5 тыс.руб., кредиторская задолженность по доходам – 27093,4 тыс.руб., расчеты с кредиторами по долговым обязательствам – 16884,0 тыс.руб., кредиторская задолженность по выплатам – 2,6 тыс.руб., расчеты по платежам в бюджеты – 135207,0 тыс.руб., расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение – 739,4 тыс.руб., резервы предстоящих расходов – 992,4 тыс.руб.

Согласно данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки (ф. 0503160) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 увеличилась в 2,7 раза по отношению к показателям 2021 года и составляла 775526,8 тыс.руб. Основную долю (59,6%) составили расчеты по доходам – 461959,9 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2023 просроченная дебиторская задолженность составляла 35275,9 тыс.руб., долгосрочная дебиторская

² К проверке представлена информация об остатках средств по состоянию на 01.01.2023 с указанием причин их образования.

задолженность – 228804,3 тыс.руб., сложившиеся по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам».

Кредиторская задолженность местного бюджета увеличилась по сравнению с началом 2022 года на 92393,7 тыс.руб., или в 2,3 раза, и по состоянию на 01.01.2023 составляла 162303,0 тыс.руб. по счетам: 1 205 00 000 «Расчеты по доходам», 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам», 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты». Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 отсутствовали.

Проверка показала, что данные, отраженные в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по дебиторской и кредиторской задолженностям, соответствуют данным, отраженным в Балансе.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023 по разделу «Доходы бюджета» (930234,0 тыс.руб.), не соответствовали общему объему доходов (930234,4 тыс.руб.), утвержденному Решением о бюджете на 2022 год, что нарушает требования п. 134 Инструкции № 191н. Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (1000527,0 тыс.руб.), соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 30.12.2022, что отвечает требованиям п. 134 Инструкции № 191н. Сумма плановых показателей дефицита бюджета (70293,0 тыс.руб.), отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), не соответствует размеру дефицита бюджета (70294,2 тыс.руб), утвержденному Решением о бюджете на 2022 год, что нарушает требования п. 134 Инструкции.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023 доходная часть бюджета исполнена в сумме 914521,7 тыс.руб. (98,3% от плана). Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 848376,8 тыс.руб. (84,8% от плана). Бюджет исполнен с профицитом в размере 66144,9 тыс.руб. Неисполненные бюджетные назначения³ в 2022 году составили 152150,2 тыс.руб., причины неисполнения по которым в том числе отражены в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) по состоянию на 01.01.2023 содержит информацию о доходах и расходах местного бюджета, в том числе:

- поступлениях в сумме 918935,9 тыс.руб., из них: 907232,2 тыс.руб. – по текущим операциям, в том числе: 93235,8 тыс.руб. – налоговые доходы, 24542,0 тыс.руб. – доходы от собственности, 1244,0 тыс.руб. – доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат, 267,0 тыс.руб. – штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба, 600470,6 тыс.руб. – безвозмездные денежные поступления текущего характера, 187454,4 тыс.руб. – безвозмездные денежные поступления капитального характера, «-18,4» тыс.руб. со знаком «минус» – иные текущие поступления; 11703,7 тыс.руб. – поступления от инвестиционных операций;
- выбытиях в сумме 849192,8 тыс.руб., в том числе: по текущим операциям – 618998,8 тыс.руб., по инвестиционным операциям – 229378,0 тыс.руб., по финансовым операциям – 816,0 тыс.руб.;

³ Раздел 2 графа 6 ф. 0503117, ф. 0503164 Пояснительной записки.

– изменениях остатков средств в сумме «-69743,1» тыс.руб. со знаком «минус».

В форме 0503190⁴ по состоянию на 01.01.2023 отражены капитальные вложения на общую сумму 30982,4 тыс.руб., в том числе:

– 224,5 тыс.руб. – модернизация водопроводных сетей ул. Гремячка, г. Суздаль;

– 15697,4 тыс.руб. – реконструкция сети уличного освещения ул. Ленина, г. Суздаль;

– 8321,0 тыс.руб. – цоколь для опоры уличного освещения ул. Ленина, г. Суздаль;

– 5272,9 тыс.руб. – проектно-сметная документация на два объекта;

– 683,3 тыс.руб. – разработка научно-проектной документации на проведение работ по сохранению объекта «Памятник монументального искусства В.И. Ленину»;

– 783,3 тыс.руб. – разработка проекта реставрации памятника Д. Пожарского.

Результаты внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год

В ходе проверки соответствия отчета об исполнении бюджета г. Суздаля за 2022 год требованиям действующего законодательства установлено следующее.

В соответствии с требованиями ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе проект решения об исполнении бюджета за 2022 год предусматривает утверждение отчета об исполнении бюджета г. Суздаля за 2022 год с указанием общего объема доходов (914521,7 тыс.руб.), расходов (848376,8 тыс.руб.), профицита бюджета (66144,9 тыс.руб.), а также утверждение отдельными приложениями к проекту решения об исполнении бюджета за 2022 год показателей бюджета⁵, определенных требованиями ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 7 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с отчетом об исполнении бюджета г. Суздаля за 2022 год, представлен в том числе отчет об использовании ассигнований резервных фондов администрации г. Суздаля за 2022 год.

Анализ исполнения основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики при исполнении местного бюджета в отчетном году

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики г. Суздаля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены постановлением администрации г. Суздаля от 30.08.2021 № 492⁶, выборочный анализ которых показал следующее.

Налоговая политика г. Суздаля реализована за счет развития доходного потенциала муниципального образования на основе экономического роста, о чем свидетельствует увеличение поступлений налоговых доходов в отчетном периоде по

⁴ «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

⁵ Доходы бюджета г. Суздаля по кодам классификации доходов бюджетов; расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета г. Суздаля; расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источники финансирования дефицита бюджета г. Суздаля по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

⁶ «Об утверждении исходных данных для составления проекта бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

отношению к уровню 2021 года на 17,3%.

Администрацией г. Суздаля решена задача бюджетной политики по обеспечению эффективного управления расходами посредством реализации муниципальных программ, построенных на проектных принципах управления. В 2022 году в муниципальном образовании реализовывалось 12 муниципальных программ (далее также МП) на общую сумму 778169,7 тыс.руб., что составило 91,8% от общего объема расходов.

Целью долговой политики г. Суздаля в 2022-2024 годах является обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения городом обязательств по его погашению и обслуживанию, и позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента РФ.

По итогам 2022 года указанная цель достигнута. Так, расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в отчетном периоде составили 17,1 тыс.руб. (0,002% от общего объема расходов бюджета). Кроме того, в течение 2022 года обеспечено своевременное погашение долговых обязательств.

Анализ показателей социально-экономического развития муниципального образования за 2022 год

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации г. Суздаля от 31.12.2015 № 206 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития г. Суздаля (далее – Порядок разработки прогноза СЭР).

Во исполнение п.п. 1, 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, а также Порядка разработки прогноза СЭР прогноз социально-экономического развития г. Суздаля на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов одобрен постановлением администрации г. Суздаля от 11.11.2021 № 630.

Официальная статистическая информация Федеральной службы государственной статистики о показателях социально-экономического развития муниципального образования г. Суздаля за 2022 год по состоянию на 28.04.2023 отсутствует.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам за 2022 год

Доходная часть городского бюджета в 2022 году исполнена в сумме 914521,7 тыс.руб., или 98,3% от плана, что больше уровня 2021 года в 2 раза.

В 2022 году налоговые и неналоговые доходы составили 14,3% от общего объема доходных источников, или 131011,0 тыс.руб. (92,5% от плана, 114,4% к уровню 2021 года), безвозмездные поступления – 85,7%, или 783510,8 тыс.руб. (99,4% от плана, в 2,3 раза больше уровня 2021 года).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основную долю занимали налоговые доходы (71,2%). Основным источником пополнения налоговых доходов являлся налог на имущество (54,7%), неналоговых доходов – доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (65%).

Данные о динамике исполнения и структуре доходной части местного бюджета за 2022 год представлены в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Налоговые доходы в 2022 году исполнены в сумме 93235,8 тыс.руб. и составляют 10,2% в структуре доходов бюджета муниципального образования. По отношению к уровню 2021 года поступление налоговых доходов увеличилось на 17,3%.

Налоги на прибыль, доходы в 2022 году исполнены в сумме 28285,4 тыс.руб. (102,4% от плана, 114% к уровню 2021 года), что составляет 30,3% от налоговых доходов, и полностью сформированы из *налога на доходы физических лиц*. Задолженность по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 01.01.2023 составляла 199,4 тыс.руб., что больше уровня 2021 года на 2,6%.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, поступили в 2022 году в сумме 6092,4 тыс.руб. (100,4% от плана, 122,6% к уровню 2021 года, 6,5% от налоговых доходов) и полностью сформированы из акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ. Задолженность по акцизам по состоянию на 01.01.2023 отсутствовала, по состоянию на 01.01.2022 задолженность составляла 419,0 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход поступили в 2022 году в сумме 7906,9 тыс.руб. (100% от плана, в 16,2 раза больше уровня 2021 года), что составляет 8,5% от налоговых доходов, и полностью сформированы из единого сельскохозяйственного налога. Задолженность по уплате единого сельскохозяйственного налога по состоянию на 01.01.2023, как и на 01.01.2022, отсутствовала.

Налоги на имущество поступили в местный бюджет в 2022 году в сумме 50956,8 тыс.руб. (100,8% от плана, 103,6% к уровню 2021 года, 54,7% от общего объема налоговых доходов).

Земельный налог в 2022 году поступил в сумме 41246,4 тыс.руб. (100,7% от плана, 103,1% к уровню 2021 года), в том числе земельный налог с физических лиц – 9558,7 тыс.руб. и земельный налог с организаций – 31687,7 тыс.руб. Задолженность по земельному налогу по состоянию на 01.01.2023 составила 5219,7 тыс.руб., что на 24% больше уровня 2021 года.

Поступления от налога на имущество физических лиц в 2022 году составили 2794,7 тыс.руб. (101,6% от плана, 104,4% к уровню 2021 года). Задолженность по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2023 составила 716,1 тыс.руб., что на 21,9% меньше уровня 2021 года.

Транспортный налог поступил в бюджет в 2022 году в сумме 6915,7 тыс.руб. (101,7% от плана, 106,2% к уровню 2021 года). Задолженность по транспортному налогу по состоянию на 01.01.2023 составила 2429,0 тыс.руб., что на 1,7% меньше уровня 2021 года.

Поступления по задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составили «-5,7» тыс.руб. со знаком «минус».

В целом задолженность по налоговым платежам (включая пени и штрафы) в бюджет г. Суздаля по состоянию на 01.01.2023 составляла 8564,3 тыс.руб., или 9,2% от объема налоговых доходов местного бюджета за 2022 год и больше уровня 2021 года на 4,1%.

Неналоговые доходы в 2022 году мобилизованы в бюджет в сумме 37775,1 тыс.руб. (76,3% от плана), что на 7,8% больше, чем в 2021 году. В структуре доходов бюджета муниципального образования неналоговые доходы составляют 4,1%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, исполнены в 2022 году в сумме 24542,0 тыс.руб. (102,5% от плана, 102,1% к уровню 2021 года), в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), – 18984,7 тыс.руб. (103% от плана, 103,1% к уровню 2021 года);

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), – 5557,3 тыс.руб. (101% от плана, 104,2% к уровню 2021 года).

Задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2023 составляла 10567,4 тыс.руб., увеличилась по сравнению с 2021 годом на 0,8%. Задолженность по арендной плате за муниципальное имущество по состоянию на 01.01.2023 составляла 9820,9 тыс.руб., увеличилась по сравнению с 2021 годом на 6,8%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022 году поступили в городской бюджет в сумме 1244,0 тыс.руб. (102,9% от плана, 98% к уровню 2021 года) и полностью сформированы за счет доходов от компенсации затрат государства.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 11703,7 тыс.руб. (48,6% от плана, 140,3% к уровню 2021 года) и сформированы из:

- доходов от продажи квартир – 61,5 тыс.руб.;

- доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), – 5421,0 тыс.руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, – 6221,2 тыс.руб.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества г. Суздаля на 2022 год утвержден решением СНД г. Суздаля от 31.11.2021 № 64. Проведенный анализ показал, что из 5 объектов, включенных в программу приватизации, реализовано 3 объекта на общую сумму 2587,0 тыс.руб.

Доходы бюджета муниципального образования от уплаты *штрафов, санкций, возмещения ущерба* в 2022 году составили 267,0 тыс.руб. (100,1% от плана, 19,3% к уровню 2021 года).

Поступления *от прочих неналоговых доходов* в 2022 году в бюджет г. Суздаля составили 18,4 тыс.руб. (план не устанавливался).

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования в 2022 году составили 783510,8 тыс.руб., или 85,7% доходов местного бюджета (99,4% от плана, в 2,3 раза больше уровня 2021 года), и сформированы из:

1. Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 787500,4 тыс.руб. (99,9% от плана, в 2,2 раза больше уровня 2021 года), в том числе:

– дотаций бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 23891,0 тыс.руб. (100% от плана, 27,9% к уровню 2021 года);

– субсидий бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 518888,1 тыс.руб. (99,9% от плана, в 2,3 раза больше уровня 2021 года);

– иных межбюджетных трансфертов – 244721,3 тыс.руб. (100% от плана, в 3,3 раза больше уровня 2021 года).

2. Прочих безвозмездных поступлений в сумме 424,5 тыс.руб. (99,6% от плана, 69,7% к уровню 2021 года).

3. Возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме «-4414,1» тыс.руб. со знаком «минус».

Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета (объема и источников его финансирования)

Согласно данным ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», а также сведениям о муниципальном долге муниципальных образований Владимирской области по состоянию на 01.01.2023, размещенным на официальном сайте⁷ Министерства финансов Владимирской области, муниципальный долг у г. Суздаля за 2022 год сократился на 4,6%, или 816,0 тыс.руб., и по состоянию на 01.01.2023 составлял 16884,0 тыс.руб.⁸

Решением о бюджете на 2022 год (ред. 27.12.2022) верхний предел муниципального внутреннего долга г. Суздаля на 01.01.2023 утвержден в сумме 16884,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб., что не превышает ограничения, установленные п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Решением о бюджете на 2022 год дефицит бюджета муниципального образования на 2022 год утвержден в объеме 70294,2 тыс.руб., размер и источники финансирования которого соответствуют нормам ст.ст. 92¹, 96 Бюджетного кодекса РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023 бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 66144,9 тыс.руб.

Распоряжением Департамента финансов Владимирской области⁹ от 19.09.2022 № 97 г. Суздаль включен в перечень муниципальных образований, отнесенных к группе со средним уровнем долговой устойчивости.

⁷ <https://mf.avо.ru/svedenia-o-municipal-nom-dolge-vladimirskoj-oblasti>

⁸ По 5 бюджетным кредитам со сроком погашения в 2023–2027 годах.

⁹ В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 17.10.2022 № 165 «Об органах исполнительной власти Владимирской области», с 01.01.2023 Департамент финансов Владимирской области переименован в Министерство финансов Владимирской области.

Анализ исполнения местного бюджета по расходным обязательствам за 2022 год (в том числе в части муниципальных программ и национальных проектов)

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2023 расходы бюджета исполнены в сумме 848376,8 тыс.руб., или 84,8% от плана, что в 2 раза больше, чем в 2021 году. Динамика исполнения и структура расходной части местного бюджета за 2022 год приведены в Приложении № 2 к настоящему заключению.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов (45,4%) в 2022 году, как и в 2021 году, составляли расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (в 2021 году – 45,3%).

Проведенный анализ показал, что г.Суздаль в 2022 году участвовал в реализации мероприятий двух национальных проектов, на которые были предусмотрены средства в общей сумме 31856,4 тыс.руб. Фактически исполнено 31823,8 тыс.руб. (99,9% от плана), в том числе на реализацию:

- федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 24967,5 тыс.руб. (99,9% от плана);

- федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» – 6856,3 тыс.руб. (100% от плана).

В ходе внешней проверки установлено, что в отчетном периоде в муниципальном образовании реализовывалось 12 муниципальных программ (далее также МП) на общую сумму 778169,7 тыс.руб. (84,8% от плана, 91,8% от общего объема расходов, в 2,1 раза больше уровня 2021 года). Наибольший объем средств был направлен на реализацию мероприятий МП по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале – 381733,1 тыс.руб. (49,1% от общего объема программных расходов).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения в 2022 году исполнены в сумме 65548,8 тыс.руб. (83,9% от плановых назначений, 173,9% к уровню 2021 года).

По подразделу **0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** расходы в 2022 году осуществлены в сумме 980,6 тыс.руб. (100% от плана, 87,5% к уровню 2021 года и 1,5% от общего объема расходов на раздел 0100) на обеспечение деятельности СНД г. Суздаля в рамках непрограммной деятельности.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** бюджетные назначения в 2022 году исполнены в сумме 17151,6 тыс.руб. (99,9% от плана, 132,7% к уровню 2021 года и 26,2% от общего объема расходов на раздел 0100) на обеспечение деятельности администрации г. Суздаля в рамках непрограммной деятельности.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового-бюджетного) надзора»** расходы осуществлены в сумме 3868,5 тыс.руб. (99,1% от плана, 131,3% к уровню

2021 года, 5,9% от общего объема расходов на раздел 0100) на обеспечение деятельности финансового отдела администрации г. Суздаля в рамках непрограммной деятельности.

На основании ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, постановлений администрации г. Суздаля от 17.06.2013 № 232¹⁰, от 25.09.2020 № 483¹¹ в муниципальном образовании сформированы резервные фонды. Решением о бюджете на 2022 год размер резервных фондов администрации г. Суздаля на 2022 год утвержден в сумме 135,0 тыс.руб., что соответствует ограничению, определенному ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Согласно предоставленному отчету, бюджетные ассигнования резервных фондов администрации г. Суздаля в 2022 году не использовались.

По подразделу 0113 *«Другие общегосударственные вопросы»* расходы в отчетном году составили 43548,1 тыс.руб. (77,7% от плана, в 2,1 раза больше уровня 2021 года, 66,4% от общего объема расходов на раздел 0100). Основная доля расходов (98,5%) подраздела в сумме 42905,9 тыс.руб. направлена в рамках непрограммной деятельности, в частности на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр по организации и обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Суздаля» в сумме 14994,9 тыс.руб., муниципального казенного учреждения «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» - 4344,6 тыс.руб., предоставление субсидии на иные цели¹² муниципальному бюджетному учреждению «Центр развития физической культуры, спорта и туризма» - 21795,9 тыс.руб., публикацию информации в средствах массовой информации, получение статистической информации и иные мероприятия – 1770,5 тыс.руб. Кроме того, по подразделу осуществлены представительские расходы в сумме 434,2 тыс.руб. в рамках МП «Развитие туризма в городе Суздале», а также расходы в сумме 208,0 тыс.руб. в рамках МП «Управление муниципальной собственностью города Суздаля» на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности, предпродажную подготовку объектов муниципальной собственности.

Сложившийся процент исполнения расходов, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлен оплатой расходов на содержание пунктов временного содержания граждан в соответствии с фактической потребностью.

По разделу 0300 *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* в 2022 году бюджетные назначения исполнены в сумме 1218,2 тыс.руб. (100% от плана, 114% к уровню 2021 года).

Расходы по подразделу 0310 *«Защита населения и территории от*

¹⁰ «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Суздаля».

¹¹ «Об утверждении Положения о порядке создания и использования средств резервного фонда администрации города Суздаля - фонда чрезвычайных ситуаций».

¹² Мероприятия по временному социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Владимирской области.

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» составили 1191,4 тыс.руб. (100% от плана, 111,5% к уровню 2021 года, 97,8% от общего объема расходов на раздел 0300) и направлены на обеспечение деятельности структурного подразделения «Служба-06» ГО и ЧС администрации г. Суздаля, оплату работы матросов-спасателей, проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, исследования и иных оценок проб воды, обследование и очистку дна реки Каменка, приобретение пособий, материалов, оборудования и пожарно-спасательного инвентаря, средств оповещения в рамках МП «Обеспечение безопасности населения и территорий в городе Суздаль».

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходование бюджетных средств осуществлено в сумме 26,8 тыс.руб. (100% от плана, в 2021 году расходы отсутствовали, 2,2% от общего объема расходов на раздел 0300) на оплату услуг видеонаблюдения в рамках МП «Обеспечение безопасности населения и территорий в городе Суздаль».

Расходные обязательства бюджета по разделу 0400 «Национальная экономика» в 2022 году исполнены в сумме 341590,9 тыс.руб. (99,2% от плана, в 2,5 раза больше уровня 2021 года).

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы в сумме 1750,0 тыс.руб. (100% от плана, в 1,7 раза больше уровня 2021 года, 0,5% от общего объема расходов на раздел 0400) направлены на предоставление субсидий перевозчикам в рамках непрограммной деятельности.

Муниципальный дорожный фонд г. Суздаля создан решением СНД г. Суздаля от 22.10.2013 № 88, которым также утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда г. Суздаля. Установлено, что в составе источников формирования дорожного фонда г. Суздаля отсутствует такой источник, как доходы местного бюджета от транспортного налога, предусмотренный п. 5 ст. 179⁴ Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, одним из источников формирования муниципального дорожного фонда являются «поступления в виде субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Суздаль», которые не предусмотрены бюджетным законодательством. Решением СНД г. Суздаля от 21.02.2023 № 08 утвержден новый Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда г. Суздаля, положения которого соответствуют нормам Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 179⁴ Бюджетного кодекса РФ первоначальным Решением о бюджете на 2022 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда г. Суздаля на 2022 год в текстовой части определен в сумме 37806,6 тыс.руб.¹³, а бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные

¹³ Сформирован из доходов от уплаты акцизов – 20689,0 тыс.руб., транспортного налога с физических лиц – 69074,0 тыс.руб., прочих субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 143222,0 тыс.руб.

фонды)» предусмотрены в сумме 40332,0 тыс.руб. В ходе уточнения Решения о бюджете на 2022 год объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленный в текстовой части Решения о бюджете на 2022 год, увеличен до 267584,2 тыс.руб. (в 7 раз), при этом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», увеличен до 280722,7 тыс.руб. (в 7 раз).

Фактический объем поступлений дорожного фонда г. Суздаля за 2022 год составил 267347,3 тыс.руб., в том числе: доходы от уплаты акцизов – 6092,4 тыс.руб.; транспортный налог с физических лиц – 6915,7 тыс.руб.; прочие субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 45147,8 тыс.руб.; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 19974,0 тыс.руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения – 189217,4 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2022 году исполнены в сумме 278090,2 тыс.руб. (99,1% от плана, в 2,1 раза больше уровня 2021 года) и направлены на реализацию мероприятий МП по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале:

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 269461,7 тыс.руб.;
- содержание ливневой канализации – 1329,8 тыс.руб.;
- разработку проектной и проектно-сметной документации¹⁴, а также смет – 4751,4 тыс.руб.;
- услуги строительного контроля при выполнении работ по ремонту дорог – 2547,3 тыс.руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы осуществлены в сумме 61750,7 тыс.руб. (99,9% от плана, в 28 раз больше уровня 2021 года, 18,1% от общего объема расходов на раздел 0400) в рамках реализации мероприятий четырех МП:

1. МП по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале в сумме 57354,1 тыс.руб. на:

- разработку проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы и выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги по адресу: г. Суздаль, ул. Промышленная – 46488,8 тыс.руб.;
- разработку проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы и выполнение работ по строительству автомобильной дороги от ул. Садовая до объекта строительства и стоянки для туристов у магазина «Георгиевский» с северной стороны – 4823,2 тыс.руб.;

¹⁴ Проектная документация на капитальный ремонт моста через реку Каменка по ул. Слободская – 1135,4 тыс.руб., проектно-сметная документация на реализацию платного парковочного пространства и на перехватывающие парковки в г. Суздале – 2411,0 тыс.руб.

– разработку проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы и выполнение работ по реконструкции автостоянки у магазина «Георгиевский» на ул. Садовая с южной стороны – 6042,1 тыс.руб.

2. МП «Развитие туризма в городе Суздаль» в сумме 1244,8 тыс.руб., в том числе на предоставление услуги Wi-Fi доступа в интернет в общественных местах культурно-исторической значимости – 585,9 тыс.руб., подготовку презентации для участия г. Суздаля во Всероссийском конкурсе лучших проектов туристического кода центра города – 540,0 тыс.руб., мероприятия по развитию туристического имиджа г. Суздаля – 118,9 тыс.руб.

3. МП «Управление муниципальной собственностью города Суздаля» в сумме 245,0 тыс.руб. на мероприятия в сфере землеустройства и инвентаризации.

4. МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль» в сумме 2906,8 тыс.руб., в том числе на проведение археологической разведки части территории г. Суздаля в сумме 1749,3 тыс.руб., подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования, обеспечение территорий документацией для осуществления градостроительной деятельности – 923,5 тыс.руб.

Исполнение бюджетных обязательств по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде составило 384753,2 тыс.руб. (74,7% от плана, в 2 раза больше уровня 2021 года).

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** расходы осуществлены в сумме 3071,3 тыс.руб. (100% от плана, в 2021 году расходы отсутствовали, 0,8% от общего объема расходов на раздел 0500) на приобретение жилья для одной семьи в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль».

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в сумме 106599,6 тыс.руб. (94,6% от плана, в 2,4 раза больше уровня 2021 года, 27,7% от общего объема расходов на раздел 0500) на реализацию мероприятий двух МП и непрограммных мероприятий.

В рамках реализации МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль» расходы исполнены в сумме 103510,9 тыс.руб., основную долю (61,5%) которых составили расходы на мероприятия по выносу линии электроснабжения ПАО «Россети Центр и Приволжье» с земельного участка, расположенного по адресу: г. Суздаль, ул. Лесная, в сумме 63636,4 тыс.руб. На модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры направлено 33326,1 тыс.руб., выполнение проектно-изыскательских работ по строительству сетей водоснабжения и водоотведения – 3460,0 тыс.руб., выполнение работ по проектированию реконструкции сетей водоснабжения и теплоснабжения по ул. Васильевская – 1812,9 тыс.руб., государственную экспертизу проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция канализационных очистных сооружений по адресу: Суздальский район, с. Кидекша, ул. Центральная, 530 м на юго-запад от д. № 8» – 389,4 тыс.руб., актуализацию схемы теплоснабжения – 100,0 тыс.руб., устройство скважины и отстойников по сбору жидких бытовых отходов на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям, – 584,0 тыс.руб.,

модернизацию сетей водоснабжения – 156,6 тыс.руб., техническое обслуживание газового оборудования, газопроводов и сооружений на них – 35,5 тыс.руб., прочие мероприятия – 10,0 тыс.руб.

По муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью города Суздаля» бюджетные средства в сумме 588,7 тыс.руб. направлены на содержание объектов муниципальной собственности и инвентаризацию объектов недвижимости.

В рамках непрограммной деятельности предоставлена субсидия ООО «Суздальтеплосбыт» в сумме 2500,0 тыс.руб. на частичное возмещение расходов, возникающих при обеспечении надежного теплоснабжения города.

В 2022 году наибольший объем (39%) бюджетных средств раздела 0500 направлен по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 150111,0 тыс.руб. (54,7% от плана, 131,9% к уровню 2021 года) на реализацию мероприятий четырех МП, в частности:

1. МП по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале в сумме 2217,4 тыс.руб., в том числе на текущее содержание сетей уличного освещения – 750,8 тыс.руб., разработку проектов реставрации памятников Д. Пожарского и В.И. Ленина – 1466,6 тыс.руб.

2. МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль» – 6042,1 тыс.руб. на выполнение проектно-изыскательских работ по модернизации сетей электроснабжения, а также технологическое присоединение электрических сетей Парка культуры и отдыха им. 950-летия г. Суздаля и нестационарных торговых объектов.

3. МП «Повышение безопасности дорожного движения в городе Суздале» – 9263,9 тыс.руб. на оплату электроэнергии уличного освещения.

4. МП «Благоустройство территории муниципального образования город Суздаль» – 132587,6 тыс.руб. на:

- предоставление субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению г. Суздаля (далее – МБУ) «Благоустройство» – 45947,2 тыс.руб.;

- благоустройство территории города, в том числе на подготовку и проведение празднования 1000-летия основания г. Суздаля¹⁵ – 77096,9 тыс.руб.;

- благоустройство 7 дворовых территорий и 2 тротуаров в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» – 6856,3 тыс.руб.;

- разработку проектов благоустройства и научно-проектной документации на благоустройство Торговой площади – 1370,2 тыс.руб.;

- приобретение ограждений для детской площадки – 400,0 тыс.руб.;

- услуги строительного контроля – 400,0 тыс.руб.;

- создание площадок для накопления твердых коммунальных отходов – 377,1 тыс.руб.

¹⁵ Реконструкция сети уличного освещения по ул. Ленина – 15859,4 тыс.руб., оплата аванса по муниципальному контракту на благоустройство части территории пер. Красноармейский и ул. Красноармейская – 6945,8 тыс.руб., благоустройство сквера у Торговой площади – 4870,1 тыс.руб., благоустройство тротуара, проездов к домам, парковки – 19311,3 тыс.руб., разработку проектно-сметной документации на благоустройство смотровой площадки и прилегающей территории на Ильинском лугу – 1020,0 тыс.руб., разработку проектно-сметной документации на благоустройство пешеходного туристического маршрута от ул. Пушкарская до ул. Шмидта – 610,0 тыс.руб.

Сложившийся процент исполнения расходов по данному подразделу обусловлен сроками завершения выполнения работ по заключенным муниципальным контрактам (июль-август 2023 года).

По подразделу *0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* расходы исполнены в сумме 124971,3 тыс.руб. (100% от плана, в 4,1 раза больше уровня 2021 года, 32,5% от общего объема расходов на раздел 0500) и направлены в рамках муниципальной программы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства г. Суздаля на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Благоустройство» в сумме 35971,3 тыс.руб. и муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования город Суздаль» на предоставление субсидии на иные цели¹⁶ МБУ «Благоустройство» в сумме 89000,0 тыс.руб.

По разделу *0600 «Охрана окружающей среды»* расходы исполнены в сумме 8100,0 тыс.руб. (68,2% от плана, в 99,4 раза больше уровня 2021 года) и в полном объеме направлены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в рамках муниципальной программы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале на предоставление субсидии на иные цели МБУ «Благоустройство» на уборку мест складирования отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам.

Уровень исполнения плановых назначений расходов обусловлен сроками выполнения работ по двум муниципальным контрактам¹⁷ – 2023 год.

Расходы по разделу *0700 «Образование»* составили 10,0 тыс.руб. (100% от плана, 100% к уровню 2021 года), которые в полном объеме направлены по подразделу 0707 «Молодежная политика» в рамках муниципальной программы «Молодежь города Суздаля» на проведение мероприятий для молодежи.

По разделу *0800 «Культура, кинематография»* расходы исполнены в сумме 32888,0 тыс.руб. (92,9% от плана, 97,8% к уровню 2021 года) в рамках реализации мероприятий МП «Развитие туризма в городе Суздале».

Расходы по подразделу *0801 «Культура»* осуществлены в сумме 32042,8 тыс.руб. (92,7% от плана, 95,6% к уровню 2021 года, 97,4% от общего объема расходов на раздел 0800), в том числе на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр культуры и досуга города Суздаля» - 22412,3 тыс.руб. и организацию спортивной зоны (памптрека и велодрома) в Парке культуры и отдыха им. 950-летия г. Суздаля – 9630,5 тыс.руб.

В рамках данного подраздела не исполнены расходы, предусмотренные на разработку проектно-сметной документации по благоустройству территории Парка культуры и отдыха им. 950-летия г. Суздаля, в сумме 2527,2 тыс.руб.

По подразделу *0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* расходы составили 845,2 тыс.руб. (100% от плана, в 7,9 раза больше уровня

¹⁶ Реализация проекта платного парковочного пространства в рамках подготовки к 1000-летию основания г. Суздаля.

¹⁷ На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт нижней плотины № 2 на р. Каменка, г. Суздаль Владимирской области» и корректировку проектно-сметной документации и прохождение государственной экологической экспертизы полигона ТКО в д. Хламово Суздальского района.

2021 года, 2,6% от общего объема расходов на раздел 0800), направленных на проведение городских культурно-массовых мероприятий.

Бюджетные обязательства по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в сумме 9544,9 тыс.руб. (96,5% от плана, 103,5% к уровню 2021 года).

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** расходы в сумме 861,6 тыс.руб. (100% от плана, 151,3% к уровню 2021 года, 9% от общего объема расходов на раздел 1000) осуществлены на выплаты пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы и муниципальные должности, в рамках непрограммной деятельности.

Расходы по подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** исполнены в сумме 870,3 тыс.руб. (79,7% от плана, в 2,1 раза больше уровня 2021 года, 9,1% от общего объема расходов на раздел 1000) и направлены в рамках двух МП и непрограммных мероприятий:

1. МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль» в сумме 651,4 тыс.руб. на предоставление социальных выплат на создание объекта индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, проживающим на территории г. Суздаля.

2. Муниципальной адресной программы «Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль» – 30,0 тыс.руб. на социальную поддержку ветеранов Великой Отечественной войны г. Суздаля.

3. Непрограммной деятельности в сумме 188,9 тыс.руб., из них на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в муниципальном сообщении – 112,5 тыс.руб.

Сложившийся процент исполнения расходов, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлен уменьшением пассажиропотока льготных категорий граждан.

Наибольший объем бюджетных средств (81,9%) раздела 1000 направлен по подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** в сумме 7813,0 тыс.руб. (98,5% от плана, 94,8% к уровню 2021 года) в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль» на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья и при рождении (усыновлении) 1 ребенка.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** в 2022 году расходы осуществлены в сумме 4705,7 тыс.руб. (100% от плана, 62,5% к уровню 2021 года) на реализацию мероприятий МП «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании г. Суздаль».

По подразделу **1101 «Физическая культура»** расходы исполнены в сумме 4628,9 тыс.руб. (100% от плана, 61,5% к уровню 2021 года, 98,4% от общего объема расходов на раздел 1100) и направлены на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Центр развития физической культуры, спорта и туризма» в сумме 4595,4 тыс.руб. и на проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий в сумме 33,5 тыс.руб.

По подразделу **1102 «Массовый спорт»** расходы на технологическое

присоединение к электрическим сетям стадиона «Спартак» составили 76,8 тыс.руб. (100% от плана, в 2021 году расходы отсутствовали, 1,6% от общего объема расходов на раздел 1100).

Расходы по разделу **1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»** составили 17,1 тыс.руб. (99,5% от плана, 1,5% к уровню 2021 года) и в полном объеме направлены по подразделу **1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»** на уплату процентных платежей по кредитам в рамках непрограммных деятельности в рамках реализации мероприятий МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля».

Вывод:

Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета г. Суздаля за 2022 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ, за исключением влияния отдельных обстоятельств, изложенных в настоящем заключении.

Предложения:

СНД г. Суздаля: привести нормы Положения о бюджетном процессе в г. Суздале, утвержденного решением СНД г. Суздаля от 28.01.2014 № 4, в соответствие с требованиями ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ.

Администрации г. Суздаля:

1. Обеспечить соблюдение требований Инструкции № 191н при формировании форм бюджетной отчетности, в том числе организовать контроль за соблюдением норм всеми главными администраторами бюджетных средств г. Суздаля.

2. Обеспечить достижение целевых показателей результативности исполнения мероприятий муниципальных программ.

Аудитор Счетной палаты
Владимирской области



И.Н. Журавлева

Старший инспектор Счетной палаты
Владимирской области



К.А. Коршунова

С заключением ознакомлен:

Глава администрации города Суздаля



С.В. Сахаров

«28» апреля 2023 года

Приложение № 1 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования город Суздаль
Владимирской области за 2022 год

Динамика исполнения и структура доходной части местного бюджета за 2022 год

Наименование доходов	2021 год, исполнение, тыс.руб.	2022 год, уточн. план, тыс.руб.	2022 год, исполнение			Структура, %	
			тыс. руб.	% к уточн. плану на год	% к факту 2021 года	2021 год	2022 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	114518,2	141633,3	131011,0	92,5	114,4	25,4	14,3
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	79478,8	92121,0	93235,8	101,2	117,3	17,6	10,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	24822,6	27618,0	28285,4	102,4	114,0	5,5	3,1
Налог на доходы физических лиц	24822,6	27618,0	28285,4	102,4	114,0	5,5	3,1
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4968,1	6069,0	6092,4	100,4	122,6	1,1	0,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4968,1	6069,0	6092,4	100,4	122,6	1,1	0,7
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	489,5	7906,0	7906,9	100,0	1615,3	0,1	0,9
Единый сельскохозяйственный налог	489,5	7906,0	7906,9	100,0	1615,3	0,1	0,9
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	49208,8	50528,0	50956,8	100,8	103,6	10,9	5,6
Налог на имущество физических лиц	2675,9	2750,0	2794,7	101,6	104,4	0,6	0,3
Транспортный налог	6513,7	6800,0	6915,7	101,7	106,2	1,4	0,8
Земельный налог	40019,2	40978,0	41246,4	100,7	103,1	8,9	4,5
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	-10,2	-	-5,7	-	55,5	-0,002	-0,001
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	35039,4	49512,3	37775,1	76,3	107,8	7,8	4,1
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	24044,8	23938,2	24542,0	102,5	102,1	5,3	2,7
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	18413,8	18435,0	18984,7	103,0	103,1	4,1	2,1
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	300,0	-	-	-	-	0,1	-
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5331,1	5503,2	5557,3	101,0	104,2	1,1	0,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	1269,2	1209,0	1244,0	102,9	98,0	0,3	0,1
Доходы от компенсации затрат государства	1269,2	1209,0	1244,0	102,9	98,0	0,3	0,1
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	8340,4	24098,5	11703,7	48,6	140,3	1,9	1,3
Доходы от продажи квартир	5753,9	61,5	61,5	100,0	1,1	1,3	0,01
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за	62,8	17837,0	5421,0	30,4	8628,9	0,01	0,6

Наименование доходов	2021 год, исполнение, тыс.руб.	2022 год, уточн. план, тыс.руб.	2022 год, исполнение			Структура, %	
			тыс. руб.	% к уточн. плану на год	% к факту 2021 года	2021 год	2022 год
исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)							
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	2523,7	6200,0	6221,2	100,3	246,5	0,6	0,7
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1385,0	266,6	267,0	100,1	19,3	0,3	0,03
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-	-	18,4	-	-	-	0,002
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	336277,2	788600,7	783510,8	99,4	233,0	74,6	85,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	343812,7	788174,7	787500,4	99,9	229,0	76,3	86,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	85540,0	23891,0	23891,0	100,0	27,9	19,0	2,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	184780,1	519529,3	518888,1	99,9	280,8	41,0	56,7
Иные межбюджетные трансферты	73492,6	244754,4	244721,3	100,0	333,0	16,3	26,8
Прочие безвозмездные поступления	609,4	426,0	424,5	99,6	69,7	0,1	0,05
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-8144,9	-	-4414,1	-	54,2	-1,8	-0,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	450795,5	930234,0	914521,7	98,3	202,9	100,0	100,0

Приложение № 2 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования город Суздаль
Владимирской области за 2022 год

Динамика исполнения и структура расходной части местного бюджета за 2022 год

Наименование расходов	2021 год, исполнение , тыс.руб.	2022 год, уточн. план, тыс.руб.	2022 год, исполнение			Структура, %	
			тыс. руб.	% к уточн.п лану на год	% к факту 2021 года	2021 год	2022 год
Общегосударственные вопросы	37695,3	78093,2	65548,8	83,9	173,9	9,1	7,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	1120,2	980,8	980,6	100,0	87,5	0,3	0,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	12927,9	17162,0	17151,6	99,9	132,7	3,1	2,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	2945,6	3902,1	3868,5	99,1	131,3	0,7	0,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	34,1	-	-	-	-	0,01	-
Другие общегосударственные вопросы	20667,5	56048,4	43548,1	77,7	210,7	5,0	5,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1068,3	1218,5	1218,2	100,0	114,0	0,3	0,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	1068,3	1191,7	1191,4	100,0	111,5	0,3	0,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	-	26,8	26,8	100,0	-	-	0,003
Национальная экономика	138005,9	344294,9	341590,9	99,2	247,5	33,0	40,3
Транспорт	1027,7	1750,0	1750,0	100,0	170,3	0,2	0,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	134770,7	280722,6	278090,2	99,1	206,3	32,3	32,8
Другие вопросы в области национальной экономики	2207,5	61822,3	61750,7	99,9	2797,3	0,5	7,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	189020,2	515014,4	384753,2	74,7	203,6	45,3	45,4
Жилищное хозяйство	-	3071,3	3071,3	100,0	-	-	0,4
Коммунальное хозяйство	44818,6	112740,2	106599,6	94,6	237,8	10,7	12,6
Благоустройство	113772,9	274231,6	150111,0	54,7	131,9	27,3	17,7
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	30428,7	124971,3	124971,3	100,0	410,7	7,3	14,7
Охрана окружающей среды	81,5	11870,0	8100,0	68,2	9939,8	0,02	1,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	81,5	11870,0	8100,0	68,2	9939,8	0,02	1,0
Образование	10,0	10,0	10,0	100	100	0,002	0,001
Молодежная политика	10,0	10,0	10,0	100	100	0,002	0,001
Культура, кинематография	33610,8	35415,3	32888,0	92,9	97,8	8,0	3,9
Культура	33502,8	34570,0	32042,8	92,7	95,6	8,0	3,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	108,0	845,3	845,2	100,0	782,3	0,03	0,1
Социальная политика	9218,1	9887,8	9544,9	96,5	103,5	2,2	1,1
Пенсионное обеспечение	569,4	861,6	861,6	100,0	151,3	0,1	0,1
Социальное обеспечение населения	405,4	1091,5	870,3	79,7	214,7	0,1	0,1
Охрана семьи и детства	8243,2	7934,6	7813,0	98,5	94,8	2,0	0,9
Физическая культура и спорт	7524,4	4705,7	4705,7	100,0	62,5	1,8	0,5
Физическая культура	7524,4	4628,9	4628,9	100,0	61,5	1,8	0,5

Наименование расходов	2021 год, исполнение , тыс.руб.	2022 год, уточн. план, тыс.руб.	2022 год, исполнение			Структура, %	
			тыс. руб.	% к уточн.п лану на год	% к факту 2021 года	2021 год	2022 год
Массовый спорт	-	76,8	76,8	100,0	-	-	0,01
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1133,6	17,2	17,1	99,5	1,5	0,3	0,002
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1133,6	17,2	17,1	99,5	1,5	0,3	0,002
ИТОГО РАСХОДОВ	417368,0	1000527,0	848376,8	84,8	203,3	100,0	100,0