



**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.08.2024

№ 586

*Об основных направлениях налоговой,  
бюджетной и долговой политики города  
Суздаля на 2025-2027 годы и на  
перспективу до 2030 года*

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 20.06.2023 № 40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Суздаль», постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 10.06.2014 № 228 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования город Суздаль на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях составления проекта бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления бюджетной политики города Суздаля на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года согласно приложению № 2.

1.3. Основные направления долговой политики города Суздаля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 3.

2. Финансовому отделу администрации города Суздаля:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета города по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет города на 2025-2027 годы;

б) в установленные сроки довести до главных распорядителей средств бюджета города предельные объемы расходов бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Главным распорядителям средств бюджета города:

а) обеспечить разработку проекта бюджета города на основе основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики города Суздаля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

б) до 10 октября 2024 года исходя из предельных объемов бюджетного

финансирования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представить в финансовый отдел администрации города распределение расходов бюджета города в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 10.06.2014 № 228 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования город Суздаль на очередной финансовый год и на плановый период»;

в) осуществлять подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств города Суздаля в рамках ограничений, установленных настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации города Суздаля Т.Н. Майорову.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации города  
Суздаля

А.М. Бирюкова

## **Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года**

В целях обеспечения устойчивого экономического развития города Суздаля, увеличения численности населения города и повышения уровня жизни граждан определить следующие цели и приоритеты проводимой налоговой политики на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года:

1) обеспечить стабильные и предсказуемые условия налогообложения. При рассмотрении налоговых предложений руководствоваться принципами справедливой налоговой нагрузки, создания равных условий, способствующих добросовестной конкуренции, обеспечения сбалансированности бюджета;

2) участие в разработке предложений по налоговой поддержке и налоговому стимулированию туристической отрасли для решения задачи по увеличению к 2030 году доли туристической отрасли в валовом внутреннем продукте.

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены принятые изменения налогового и бюджетного законодательства.

В части местных налогов на территории муниципального образования город Суздаль с 1 января 2025 года предусматривается введение туристического налога. По состоянию на 01.09.2024 разработан проект решения Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль «О введении на территории муниципального образования город Суздаль Владимирской области туристического налога».

В результате проводимой налоговой политики предполагается рост налоговых и неналоговых поступлений на период до 2030 года.

Основой формирования налоговой политики города, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2025 год и среднесрочную перспективу до 2027 года являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития города Суздаля на 2025-2027 годы. Согласно уточненным прогнозным показателям социально-экономического развития города Суздаля индекс физического объема валового внутреннего продукта в 2025 году составит 110 %, в 2026 году – 109,5 %, в 2027 году – 106 %.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2025 год составит 180112,6 тыс. рублей, или 4 % валового внутреннего продукта.

Параметры доходов муниципального дорожного фонда определены в размере 7,5 – 7,7 % налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Координация работы по мобилизации доходов в целях сокращения задолженности по платежам в бюджет города будет осуществляться в рамках деятельности координационного Совета, созданного при администрации города, с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет города.

## **Основные направления бюджетной политики города Суздаля на 2025-2027 годы и на перспективу до 2030 года**

### **1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

В области бюджетной политики ключевым ориентиром является формирование расходных обязательств города Суздаля в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства города по закрепленным за ним полномочиям. Основную долю расходов бюджета города планируется реализовать программным методом с целью повышения качества, доступности бюджетных услуг и их результативности. В рамках муниципальных программ города будут предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках реализации национальных проектов «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги».

В 2025-2027 годах и на перспективу до 2030 года будет сохранена долговая устойчивость города Суздаля, способствующая обеспечению сбалансированности бюджета города.

К числу приоритетов бюджетной политики также относятся расходы бюджета города, связанные с экономическим развитием города.

Продолжится работа по вовлечению населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня с целью развития инициативного бюджетирования, а также привлечения дополнительных средств областного бюджета на реализацию инициативных проектов.

В рамках реализации плана мероприятий («Дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет города и принятию эффективных мер по ее снижению будут проводиться все необходимые мероприятия.

### **2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы**

Необходимо обеспечить в полном объеме выполнение всех социальных обязательств города, в том числе предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 10.12.2022 № Пр-2360 и 30.03.2024 № Пр-616 расходы на повышение оплаты

труда работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики.

Ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, и муниципальных гражданских служащих органов местного самоуправления будут рассчитываться с учетом индексации с 1 января 2025 года исходя из оценки уровня инфляции за 2024 год.

В необходимом объеме должны быть предусмотрены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников бюджетной сферы до уровня минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года.

В целях повышения качества услуг в отраслях социальной сферы предусмотрена индексация затрат на оплату услуг связи на 4 % с 1 января 2025 года, на оплату коммунальных услуг – на 7,8 % с 1 июля 2025 года.

Главным направлением в области социальной сферы является реализация мероприятий, направленных на обеспечение жильем молодых семей и многодетных семей города Суздаля в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль», социальную поддержку ветеранов Великой Отечественной войны в рамках муниципальной адресной программы «Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль», обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан.

В сфере молодежной политики актуальным является дальнейшее совершенствование системы духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, развитие молодежных инициатив и приобщение молодежи к здоровому образу жизни.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на создание условий для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании г. Суздаль».

### **3. Основные направления бюджетной политики в сфере экономики, жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды**

Важнейшим приоритетом в расходах бюджета города по-прежнему остается поддержка национальной экономики в целях сохранения благоприятного инвестиционного климата.

В сфере экономики на предстоящий период планируется осуществлять содействие поддержке и развитию жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, реализации новых инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с решением Совета от 21.02.2023 № 08 «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования город Суздаль».

В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» с привлечением средств из регионального дорожного фонда продолжится реализация мероприятий по приведению дорог города в нормативное состояние в рамках муниципальной программы «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства города Суздаля».

В сфере транспорта планируется обеспечение доступности льготного проезда обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования транспортом общего пользования, в том числе оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В сфере туризма продолжится реализация муниципальной программы «Развитие туризма в городе Суздале», направленной на содействие туристской деятельности и создание благоприятных условий для ее развития, а также внедрение системы поддержки общественных инициатив по развитию внутреннего туризма. Приоритетным направлением является формирование туристского комплекса, интегрированного в экономику города и удовлетворяющего потребностям жителей и гостей города Суздаля в отдыхе.

В области жилищно-коммунального хозяйства приоритетным направлением будет являться реализация мероприятий по достижению комфортной и безопасной среды для жизни, в том числе по модернизации коммунальной инфраструктуры, благоустройству общественных территорий.

В целях приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания для населения, предусматриваются мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль».

Для реализации мероприятий по удовлетворению нужд города, населения и юридических лиц в услугах и работах по надлежащему содержанию объектов благоустройства и озеленению предусмотрены бюджетные ассигнования на выделение субсидии муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство».

Реализация мероприятий в сфере охраны окружающей среды будет направлена на повышение уровня экологической безопасности, негативного воздействия на окружающую среду и сохранение природных систем.

#### **4. Приоритеты бюджетных расходов в сферах муниципального управления и в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций**

В области муниципального управления бюджетная политика должна быть направлена на обеспечение соблюдения установленного норматива расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования

город Суздаль. С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов бюджета города на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предусмотрено создание резервного фонда чрезвычайных ситуаций.

Сбор и обработку информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет дежурно-диспетчерская служба муниципального образования город Суздаль («Служба 06»).



Приложение № 3  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Суздаль  
от 30.08.2024 № 586

## **Основные направления долговой политики города Суздаля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления долговой политики города Суздаля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом города Суздаля.

Долговая политика города Суздаля сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

### **1. Итоги реализации долговой политики города Суздаля за 2023 год**

По итогам 2023 года объем муниципального долга города Суздаля составил 16068,0 тыс. рублей или 11 % от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений.

Муниципальный долг города представлен на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2023 год составили 16,3 тыс. рублей или 0,002 % от расходов бюджета города. Погашение и обслуживание долговых обязательств города осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

### **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Суздаля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В планируемом периоде несколько факторов будут одновременно определять характер и направления долговой политики города Суздаля:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития города Суздаля на 2025-2027 годы индекс физического объема валового внутреннего продукта в 2025 году составит 110 %, в 2026 году – 109,5 %, в 2027 году – 106 %.

Объем дефицита бюджета города не превысит ограничений,

установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также условиями заключенных с Министерством финансов Владимирской области соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету города Суздаля из областного бюджета. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета города сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

Фактор 2. Уровень муниципального долга города Суздаля.

Объем муниципального долга города в 2024 году по сравнению с началом года уменьшился на 816,0 тыс. рублей и составил на 1 августа 2024 года 15252,0 тыс. рублей или 6,6 % от установленного плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета города на 2024 год. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет долговой устойчивости города Суздаля находиться на безопасном уровне.

### **3. Цели и задачи долговой политики города Суздаля на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Долговая политика города Суздаля в 2025-2027 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики города Суздаля на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения городом Суздалем обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи экономического развития города, а также по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики города Суздаля в 2025-2027 годах будут являться:

- выполнение условий привлечения и реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
- поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга города Суздаля;
- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге города.

Безусловным приоритетом для города Суздаля является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета

бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики города Суздаля на 2025-2027 годы, является необходимость выполнения условий заключенных с Министерством финансов Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету города Суздаля из областного бюджета бюджетных кредитов:

1) обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

2) обеспечение дефицита бюджета города в 2025, 2026 и 2027 годах на уровне не более 5 % суммы доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением Совета о бюджете города и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета дефицит бюджета города в 2025-2027 годах может превысить показатель на сумму поступлений, предусмотренных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) своевременное погашение процентов по кредитам;

4) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет города;

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики города Суздаля**

Обеспечение сбалансированности бюджета города при одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга города и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

##### *4.1. Кредиты от кредитных организаций*

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета города и погашения муниципального долга города. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять город Суздаль. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых.

##### *4.2. Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета*

Привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета по ставке 0,1 % годовых в пределах текущего финансового года позволит снизить сроки и объемы пользования рыночными заимствованиями по более высокой ставке и,

как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга.