



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.11.2021

№ 493-р

*Об утверждении основных
направлений долговой политики
города Суздаля на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проекта бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

1. Утвердить основные направления долговой политики города Суздаля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового отдела администрации города Т.Н. Майорову.

Глава администрации
города Суздаля

С.В. Сахаров

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА СУЗДАЛЯ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

Основные направления долговой политики города Суздаля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом города Суздаля.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, рекомендации департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области по проведению взвешенной долговой политики.

1. Итоги реализации долговой политики города Суздаля за 2020 год

В городе Суздале проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2020 года объем муниципального долга города Суздаля составил 30700,0 тыс. рублей, или 27,3 процента от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг города представлен бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2015-2020 годах, в сумме 10700,0 тыс. рублей, и кредитом, полученным от кредитной организации в 2018 году, в сумме 20000,0 тыс. рублей.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых, кредитом от кредитной организации – 8,25 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2020 год составили 1666,4 тыс. рублей, или 0,8 процента от расходов бюджета города.

Погашение и обслуживание долговых обязательств города осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Суздаля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики города Суздаля:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Социально-экономическое положение города Суздаля в течение последних лет характеризовалось положительной динамикой роста основных

показателей. Показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития города Суздаля на 2021 год, будут достигнуты и сохранены в 2022 году и на 2023-2024 годы.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития города Суздаля на 2022-2024 годы объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП) в 2022 году составит 4533500 тыс. рублей, индекс физического объема ВВП на 2022 год – 106,6%, фонд заработной платы – 2147100 тыс. рублей.

Индекс физического объема ВВП в 2023 году составит 106,8%. Рост фонда заработной платы составит 106,9% к уровню 2022 года.

В 2024 году объем ВВП достигнет 5177100 тыс. рублей, фонд заработной платы увеличится на 106,9% к уровню 2023 года и составит 2453600 тыс. рублей.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2022-2024 годов – 104%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2022 году в городе Суздале составит 401200 тыс. рублей, в 2023 году – 444900 тыс. рублей, в 2024 году – 494700 тыс. рублей.

Учитывая данные факторы, поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города с учетом доходов дорожного фонда в 2022 году составят 119789,6 тыс. рублей (108,8% к оценке 2021 года). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2022 году 107910,0 тыс. рублей.

Планируется постепенное снижение дефицита бюджета города и его объем не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области договоров о предоставлении бюджету города из областного бюджета бюджетных кредитов. Основными источниками финансирования дефицита бюджета города будут выступать муниципальные заимствования и (или) вовлечение остатков средств бюджета.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости города Суздаля будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга города Суздаля.

Объем муниципального долга города в 2021 году по сравнению с началом года снизился на 13000,0 тыс. рублей и составил на 1 ноября 2021 года 17700,0 тыс. рублей или 13,5% от плана по доходам бюджета города на 2021 год без учета безвозмездных поступлений.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости города Суздаля.

3. Цели и задачи долговой политики города Суздаля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Долговая политика города Суздаля в 2022-2024 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города посредством эффективного управления

муниципальным долгом.

Целью долговой политики города Суздаля на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения городом Суздалем обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики города Суздаля в 2022-2024 годах будут являться:

- 1) выполнение условий реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
- 2) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга города Суздаля;
- 3) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге города.

Безусловным приоритетом для города Суздаля является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики города Суздаля на 2022-2024 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области договоров о предоставлении бюджету города Суздаля из областного бюджета бюджетных кредитов:

- 1) обеспечение дефицита бюджета города в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 5% суммы доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением Совета о бюджете города и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета города в 2022-2024 годах дефицит бюджета города может превысить показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города;
- 2) обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- 3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга города Суздаля в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета города;
- 4) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет города;
- 5) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов города Суздаля, утвержденного постановлением администрации города от 17.10.2018 № 584 «Об утверждении плана

мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Суздаль»;

б) выполнение условий распоряжения администрации Владимирской области от 16.02.2018 № 93-р «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам в 2018 году»;

7) выполнение постановлений администрации Владимирской области:

- от 28.12.2019 № 963 «О порядке предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов из областного бюджета в 2020 году, их использования, возврата и реструктуризации обязательств (задолженности) по ним»;

- от 22.03.2021 № 139 «О Порядке предоставления бюджетам муниципальных образований области бюджетных кредитов из областного бюджета в 2021 году, их использования и возврата».

Погашение в областной бюджет реструктуризированного обязательства по бюджетному кредиту будет осуществлено в соответствии с установленным графиком в 2022 году в сумме 1680,0 тыс. рублей.

4. Инструменты реализации долговой политики города Суздаля

Обеспечение сбалансированности бюджета города при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга города и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование долговых инструментов.

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета города и погашения муниципального долга города. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять город Суздаль. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Городом будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов.

Привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета по ставке 0,1% годовых является выгодным ресурсом для реализации муниципальных программ, исполнения бюджетных обязательств.

5. Анализ рисков для бюджета города, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Суздаля

Важное место в достижении целей долговой политики города занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом города Суздаля являются:

1) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета города, поскольку недопоступление доходов потребует поиск

альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечение его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в бюджете города средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств города в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных средств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Суздаля, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств города Суздаля.