



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2020

№ 496

*Об утверждении оценки налоговых
расходов муниципального образования
город Суздаль за 2019 год*

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 31.12.2019 № 730 «Об утверждении Порядка формирования Перечня налоговых расходов муниципального образования город Суздаль и оценки налоговых расходов муниципального образования город Суздаль» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить оценку налоговых расходов муниципального образования город Суздаль за 2019 год, согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового отдела администрации города Суздаля.

И.о. главы администрации
города Суздаля

С.В. Макаров

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.09.2020 № 496

**Оценка
налоговых расходов муниципального образования город Суздаль
за 2019 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов в муниципальном образовании город Суздаль и оценки налоговых расходов в муниципальном образовании город Суздаль, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 31.12.2019 № 730 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Суздаль использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МИФНС России № 10 по Владимирской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов муниципального образования город Суздаль, действовавших в 2019 году.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 19.10.2010 № 71 «Об утверждении положения о введении земельного налога на территории муниципального образования город Суздаль в новой редакции» (с учетом изменений от 15.02.2011 № 10, от 19.04.2011 № 22, 27.10.2011 № 86 (ред. 22.11.2011), 18.12.2012 № 102, от 19.03.2013 № 21, от 18.06.2013 № 49, от 27.12.2013 № 129, от 18.02.2014 № 17, от 28.10.2014 № 67, от 19.05.2015 № 34, от 15.12.2015 № 39, от 17.05.2016 № 44, от 20.06.2017 № 63,

от 20.02.2018 № 11), кроме льгот, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации были освобождены от уплаты земельного налога ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, родители, погибших участников боевых действий.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Суздаль в 2019 году составил 110 902,3 тыс. рублей, из них поступило земельного налога 37798,2 тыс. руб. или 34,1 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным МИФНС России № 10 по Владимирской области составил 14 тыс. руб., что на 3 тыс. руб. больше, чем за 2018 год.

Информация о структуре налоговых расходов за 2014, 2018, 2019 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за 2014, 2018, 2019 год

Наименование показателей	2014 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СНД МО город Суздаль от 19.10.2010 № 71 (с изм.)	53	100	11	100	14	100
в том числе:						
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	53	100	11	100	14	100
<i>Стимулирующие налоговые расходы</i> (предполагающие стимулирование экономической активности)	-	-	-	-	-	-
<i>Технические налоговые расходы</i> (предполагающие уменьшение расходов плательщиков)	-	-	-	-	-	-

Весь объем налоговых расходов в представленных выше годах приходится на *социальные налоговые расходы* (100%), которые являются налоговыми льготами по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, родители, погибших участников боевых действий, проживающих на территории муниципального образования город Суздаль

1. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования город Суздаль

В соответствии с решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль льготы по земельному налогу установлены для 1 категории налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально

незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год (оценка)	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.	11	14	27,3
	в том числе в результате:			
1.1.	Освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства	11	14	27,3

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль льготы по земельному налогу установлены в виде освобождения от налогообложения за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства для следующих категорий граждан:

- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, родителей, погибших участников боевых действий, проживающих на территории муниципального образования город Суздаль.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей

численности плательщиков:

Показатель	2014 (базовый)	2018	2019 (отчетный)
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	34	7	8
Общая численность плательщиков, чел.	4670	2314	2330
Востребованность, %	0,72	0,30	0,34

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 14 тыс. руб. (в 2018 г. – 11 тыс. руб., в 2014 г. – 53 тыс. руб.)

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования город Суздаль, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2019 год – 14 тыс. руб./ 8 чел. = 1,750 тыс. руб.;
- за 2014 (базовый год) – 53 тыс. руб./ 34 чел. = 1,559 тыс. руб.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики равна:

$$I = L - B$$

I – оценка вклада налогового расхода;

L – объем налоговых льгот (налоговых расходов), по виду налога, полученным получателем льготы (расхода);

B – объем налоговых поступлений от получателя льготы (расхода).

$$I = L - B = 1,1 - 2,9 = -1,8$$

1) значение показателя «L» с учетом применения льготы:

$$L = \frac{1,750}{1,559} = 1,1$$

2) значение показателя «B» без учета применения льготы:

$$B = \frac{\frac{N_{отч} + M_{отч}}{O_{отч}}}{\frac{N_{баз} + M_{баз}}{O_{баз}}}$$

$N_{отч}$ – сумма налога в отчетном году;

$M_{отч}$ – сумма налоговой льготы (налоговый расход) в отчетном году;

$O_{отч}$ – количество налогоплательщиков которым исчислен налог к уплате в отчетном году;

$N_{баз}$ – сумма налога в базовом году;

$M_{баз}$ – сумма налоговой льготы (налоговый расход) в базовом году;

$O_{баз}$ – количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, которым исчислен налог к уплате в базовом году.

$$B = \frac{\frac{10262+14}{2330}}{\frac{7116+53}{4670}} = \frac{4,4}{1,5} = 2,9$$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования город Суздаль равна -1,8, так как ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, родителей, погибших участников боевых действий, проживающих на территории муниципального образования с каждым годом, становится меньше.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения муниципального образования город Суздаль альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$B_j = \frac{N_{\text{отч}}}{N_{\text{баз}}}$$

B_j – бюджетная эффективность;

$N_{\text{отч}}$ – объем налоговых поступлений от получателя льготы (расхода) в отчетном году;

$N_{\text{баз}}$ – объем налоговых поступлений от получателя льготы (расхода) в базовом году.

$$B_j = \frac{14}{53} = 0,3$$

Показатель эффективности B_j принимает положительное значение и равен 0,3, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования город Суздаль по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования город Суздаль и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным и не требует отмены.