



**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.08.2013

№ 329

*Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Суздаль и других исходных данных для составления проекта бюджета города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов*

В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 29.07.2013 № 870 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Положением о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль и в целях составления проекта бюджета города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Установить, что при составлении бюджета города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов:

а) основные характеристики бюджета города определяются исходя из прогноза социально – экономического развития города Суздаля на 2014- 2016 годы;

б) сбалансированность бюджета города обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города;

в) продолжить работу по выявлению резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста;

г) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен с учетом исполнения бюджета города в течение года и на суммы безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Одобрить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, изложенные в

приложении № 1;

б) основные характеристики бюджета города Суздаля на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов согласно приложению № 2.

3. Утвердить на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города Суздаля по главным распорядителям средств бюджета города согласно приложению № 3, разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 4;

4. Главным распорядителям средств бюджета города до 15 октября 2013 года обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию с 2014 года.

5. Финансовому отделу администрации города Суздаля:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета города по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет города на 2014-2016 годы;

б) в установленные сроки довести до главных распорядителей средств бюджета города предельные объемы расходов бюджета города на 2014 год и на плановый период 2014 и 2016 годов.

6. Главным распорядителям средств бюджета города:

а) до 01 октября 2013 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов представить в финансовый отдел администрации города распределение расходов бюджета города в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы;

б) подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств города Суздаля осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по социально-экономическому развитию.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы города Суздаля

Н.В. Ананьина

Приложение № 1  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Суздаль  
от 21.08.2013 № 329

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Положения о бюджетном процессе муниципального образования городское поселение город Суздаль.

### **I. Основные результаты и проблемы бюджетной политики**

В 2012 году и в начале 2013 года бюджетная политика города Суздаля была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь, на обеспечение устойчивости бюджета города и повышение эффективности управления общественными финансами.

В связи со снижением налоговых и неналоговых доходов бюджета города проводилась работа по привлечению средств кредитных организаций и дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование муниципальных программ, что позволило своевременно и в полном объеме выполнить все расходные обязательства города Суздаля.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области в 2013 - 2015 годах были обозначены конкретные цели, достижение которых призвано повысить качество управления общественными финансами.

Бюджет города на 2013 - 2015 годы сформирован с учетом ограничения предельного объема расходов суммой доходов и расчетным размером его дефицита. Соблюдение этого правила обеспечивает повышение устойчивости бюджета города.

По результатам исполнения бюджета города за 2012 год сложился профицит бюджета города в сумме 832,207 тыс. рублей. Полностью отсутствует муниципальный долг.

Средняя заработная плата отдельных категорий работников учреждений бюджетного сектора доведена до уровней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597.

В 2012 году продолжились мероприятия по обеспечению жильем молодых семей. Реализована адресная программа по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В 2012 году и первом полугодии 2013 года продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и

прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Расширилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

В рамках концепции управления общественными финансами «Электронный бюджет» на федеральном сайте размещена в полном объеме информация об муниципальных учреждениях.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов 69,8 % расходов бюджета города в 2012 году было направлено на реализацию целевых программ.

Целевые программы города пока не стали инструментом выработки и реализации муниципальной политики на долгосрочную перспективу. Многие программы рассчитаны на увеличение бюджетного финансирования, источники которого не обозначены.

Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов. Медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Нет четкой системы обратной связи с потребителями муниципальных услуг. Использование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг во многом остается формальным, отсутствует единая методология формирования нормативных затрат. Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется методом «от достигнутого», что не позволяет сравнивать эффективность деятельности учреждений.

Остается актуальной необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами.

## **II. Основные задачи бюджетной политики на 2014 – 2016 годы**

Ранее поставленная цель бюджетной политики города Суздаля - повышение качества жизни населения, не потеряла своей актуальности и должна быть достигнута с учетом решения новых задач и направлений.

Для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов.

При формировании проекта бюджета города на 2014-2016 годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

**1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств города Суздаля.**

Для реализации этой задачи необходимо:

- обеспечить соответствие бюджетных проектировок бюджета города на 2014 - 2016 годы основным параметрам прогноза социально-экономического развития города Суздаля. Главным администраторам средств бюджета города следует сформировать прогнозы доходов в строгом соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития города Суздаля;

- предусмотреть сокращение дефицита бюджета города с 10,0 % в 2014 году до 9,9 % в 2015 году и до 9,8 % в 2016 году;

- обеспечить расходы бюджета города на исполнение действующих расходных обязательств в максимальной степени собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены;

- обеспечить безопасный уровень и структуру муниципального долга города Суздаля.

## **2. Оптимизация структуры расходов бюджета города.**

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета города требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети;

2) обеспечение реализации мероприятий по энергосбережению в муниципальных учреждениях. Планирование расходов бюджета города на оплату потребляемых муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов должно осуществляться с учетом сокращения объемов их потребления в натуральном выражении на 3 % к предыдущему году;

3) повышение адресности социальной поддержки граждан. Для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки из бюджета города должно основываться на критерии нуждаемости граждан.

## **3. Развитие программно-целевых методов управления.**

В рамках создания новой модели бюджетного планирования особое внимание будет уделяться расширению программного принципа планирования и исполнения бюджета города. Муниципальные программы города должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект бюджета города на 2014 - 2016 годы будет сформирован в структуре муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

В рамках подготовки проекта бюджета города необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

## **4. Развитие налогового потенциала города.**

В трехлетней перспективе увеличение налоговых доходов бюджета города планируется осуществлять на основе:

- повышения качества налогового администрирования;
- проведения оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращения неэффективных налоговых льгот и освобождений;
- содействия развитию малого и среднего предпринимательства;
- активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков.

## **5. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.**

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», где будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении бюджета города. Публикуемая информация даст возможность в доступной форме информировать население о бюджете города, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств, а также позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

### **Ш. Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Налоговая политика города Суздаля определена с учетом основных направлений налоговой политики Владимирской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Среди основных направлений, по которым предполагается развивать налоговую политику города в среднесрочной перспективе, выделяются следующие приоритетные направления.

#### **3.1. Улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед городом, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета. В настоящее время внедрение современных информационных технологий позволило расширить сервисные функции налоговых органов, что значительно упростило процедуру взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками.

#### **3.2. Совершенствование налоговой системы в среднесрочной перспективе**

В основу формирования налоговой политики города на 2014 год и среднесрочную перспективу до 2016 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития города Суздаля на 2014-2016 годы.

По прогнозу социально-экономического развития города Суздаля индекс физического объема ВВП на 2014 год составит 103,7%, в 2015 и 2016 годах – 104,1% и 104,2% соответственно.

Объем ВВП на 2014 год прогнозируется в сумме 5427500 тыс. рублей, на 2015 год – 5928700 тыс. рублей, на 2016 год – 6545500 тыс. рублей.

Прибыль прибыльных организаций составит на 2014 год 14400 тыс. рублей (109,1% к 2013 году), на 2015 год – 15800 тыс. рублей (109,7% к 2014 году), на 2016 год – 15800 тыс. рублей (100,0% к 2015 году).

Таблица 1

### **Показатели прогноза социально-экономического развития**

### города Суздаля на 2013-2016 годы

№ п/ п	Показатели	2013 год (оценка)	Прогноз					
			2014 год	% к 2013 году	2015 год	% к 2014 году	2016 год	% к 2015 году
1	Валовой внутренний продукт, тыс. рублей (в текущих ценах)	4980400	5427500	109,0	5928700	109,2	6545500	110,4
2	Индекс физического объема ВВП, %	102,4	103,7		104,1		104,2	
3	Прибыль прибыльных организаций, тыс. рублей	13200	14400	109,1	15800	109,7	15800	100,0
4	% изъятия налога с полученной прибыли	24,0	24,0		24,0		24,0	

#### Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах бюджета города.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики города в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

При расчете налога на доходы физических лиц оказывают существенное влияние стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты.

Исходя из прогнозируемого фонда заработной платы на 2014 год в сумме 1235600 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц поступит в бюджет города 15344,0 тыс. рублей (105,1% к 2013 году), на 2015-2016 годы – 16096,0 тыс. рублей (104,9%) и 16820,0 тыс. рублей (104,5%) соответственно.

Таблица 2

#### Показатели прогноза социально-экономического развития города Суздаля, оказывающие влияние на поступление в бюджет города налога на доходы физических лиц, в 2013 -2016 годах

№ п/ п	Показатели	2013 год (оценка)	Прогноз					
			2014 год	% к 2013 году	2015 год	% к 2014 году	2016 год	% к 2015 году
1	Фонд заработной платы работников, тыс. руб.	1174570	1235600	105,2	1309700	106,0	1377000	105,1
2	Поступления налога на доходы физических лиц в бюджет города, тыс. руб.	14600,0	15344	105,1	16096	104,9	16820	104,5

Реализация мер, направленных на повышение официальных доходов работающего населения, позволит увеличить фонд оплаты труда, а также объем поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет города.

#### Налоги на совокупный доход

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, в бюджет города зачисляется

единый сельскохозяйственный налог.

### **Налоги на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов предполагается введение налога на недвижимость. Введение налога на недвижимое имущество предусматривает отмену налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц. В настоящее время ведется активная работа по формированию, наполнению государственного кадастра недвижимости и определения кадастровой стоимости объектов недвижимости для определения налоговой базы, а также нормативно-правовой базы.

В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях. Все эти меры должны способствовать эффективному администрированию вводимого налога на недвижимость.

### **Доходы дорожного фонда города Суздаля**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в 2014 году планируется создание в муниципальном образовании город Суздаль дорожного фонда, за счет отчислений в бюджет города от акцизов на нефтепродукты.

### **3.3. Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности**

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных неналоговых доходов в бюджет города за счет:

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;
- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;
- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, а также деятельности хозяйствующих субъектов, акции которых находятся в муниципальной собственности;
- установления эффективных и социальных льгот при использовании имущества;
- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;
- установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий и полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет города отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении;
- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

### **3.4. Развитие бюджетных возможностей для выполнения муниципальных полномочий**

Налоговая политика города в первую очередь должна быть направлена на обеспечение бюджетными ресурсами, необходимыми для выполнения всех



бюджетных обязательств.

Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определяют параметры доходов бюджета города на 2014-2016 годы.

С учетом факторов, влияющих на поступление доходов, доходный потенциал города Суздаля определен на 2014 год в сумме 68766,1 тыс. рублей или 60,2% к уровню 2013 года, на 2015 год – 76623,4 тыс. рублей (111,4% к 2014 году), на 2016 год – 83444,0 тыс. рублей (108,9% к 2015 году).

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Суздаля представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Прогноз поступления налоговых и неналоговых  
доходов бюджета города Суздаля на 2014 - 2016 годы**

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год (прогноз)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)
1	2	3	4	5
<b>Налоговые и неналоговые доходы бюджета города, тыс. рублей</b>	<b>76916,5</b>	<b>64629,0</b>	<b>73190,0</b>	<b>80779,0</b>
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	108,4	84,0	113,2	110,4
в том числе:				
Налоговые доходы бюджета города, тыс. рублей	44655,0	38098,0	39038,0	47952,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	123,5	85,3	102,5	122,8
Неналоговые доходы бюджета города, тыс. рублей	32261,5	26531,0	34152,0	32827,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	83,3	82,2	128,7	96,1

По расчетам главных администраторов поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2014 году составят 63963,0 тыс. рублей (83,2% к уровню 2013 года), что ниже прогнозных расчетов финансового отдела администрации города на 666,0 тыс. рублей. В 2015 году по прогнозам главных администраторов в бюджет города поступит налоговых и неналоговых доходов 72551,0 тыс. рублей (113,4% к уровню 2014 года), в 2016 году – 80167,0 тыс. рублей (110,5% к уровню 2015 года) (таблица 7).

Таблица 7

**Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города  
Суздаля на 2014-2016 годы по расчетам главных администраторов доходов**

тыс. рублей

Главный администратор	2014 год	2015 год	2016 год	% роста (снижения) 2014 г. к 2013 г.	% роста (снижения) 2015 г. к 2014 г.	% роста (снижения) 2016 г. к 2015 г.
Межрайонная ИФНС России № 10 по Владимирской области	37432,0	38399,0	47340,0	83,8	102,6	123,3
Комитет по управлению муниципальным имуществом и	1831,0	1952,0	1927,0	80,2	106,6	98,7

землеустройству администрации Суздальского района						
Отдел имущественных и земельных отношений администрации города Суздаля	23100,0	30600,0	29300,0	82,0	132,5	95,8
Администрация города Суздаля	1500,0	1500,0	1500,0	88,2	100,0	100,0
Прочие главные администраторы	100,0	100,0	100,0	97,6	100,0	100,0
<b>Всего налоговых и неналоговых доходов</b>	<b>63963,0</b>	<b>72551,0</b>	<b>80167,0</b>	<b>83,2</b>	<b>113,4</b>	<b>110,5</b>

### 3.5. Сохранение уровня налоговой нагрузки на экономику

Сохранение неизменности налоговой нагрузки на экономику – важнейший фактор проводимой налоговой политики.

Налоговая нагрузка на экономику города Суздаля составит в 2014 году 1,2 %. Это немного меньше, чем годом ранее, когда аналогичный показатель составлял 1,5 % ВВП. Уровень налоговой нагрузки в 2014-2016 годах будет сохранен на уровне 1,2% (таблица 8).

Таблица 8

### Уровень налоговой нагрузки на экономику города Суздаля в 2013-2016 годах

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год (прогноз)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)
Валовой внутренний продукт, тыс. рублей	4980400	5427500	5928700	6545500
Налоговые и неналоговые доходы бюджета города, тыс. рублей	76916,5	64629,0	73190,0	80779,0
% к ВВП	1,5	1,2	1,2	1,2

Достигнутый уровень налоговой нагрузки должен обеспечить в среднесрочной перспективе стабильную наполняемость бюджета города.

### IV. Приоритетные расходы бюджета города на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2014-2016 годы будет осуществляться исходя из определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города Суздаля:

- на 2014-2015 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 18.12.2012 № 97 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», с учетом оптимизации муниципальных закупок и бюджетной сети;

- на 2016 год - исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств.

В рамках выработанных подходов к формированию расходов бюджета города на предстоящие три года будут обеспечены следующие приоритеты в отраслях бюджетной сферы города Суздаля.

#### 4.1. В сфере образования

В рамках реализации молодежной политики планируется проведение мероприятий для развития созидательной активности молодежи, создание условий для наиболее полного участия молодежи в общественно-политической

и культурной жизни общества, повышение уровня их вовлечения в общественно полезную деятельность, развитие добровольчества в молодежной среде, формирование культуры здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения в молодежной среде, формирование и развитие гражданственности и патриотизма молодежи, воспитание уважения к историческому и культурному наследию.

#### **4.2. В сфере культуры и туризма**

Приоритетным направлением бюджетной политики в сфере культуры являются:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры;
- создание условий для творческой самореализации граждан города Суздаля;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;
- сохранение культурного и исторического наследия города Суздаля, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» будет обеспечено доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе согласно принятой «дорожной карте» (изменений, направленных на повышение эффективности сферы культуры). К уровню 2013 года её рост в 2014 году составит 110,0%, в 2015 году -124,9%, в 2016 году – 139,7%.

Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств города, внебюджетных источников и сокращения неэффективных расходов.

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

С целью создания эффективной конкурентоспособной туристской отрасли в городе необходимо продолжить реализацию мероприятий по поддержке развития туризма, решить следующие задачи:

- объединение усилий и ресурсов всех заинтересованных организаций и обществ для успешного развития туризма;
- формирование положительного общественного мнения населения о туристской отрасли;
- развитие туристской инфраструктуры;
- создание имиджа города как центра туризма.

#### **4.3. В сфере социальной политики**

Основным направлением в области социальной политики является социальная поддержка отдельных категорий граждан, она направлена на:

- обеспечение жильем молодых семей;
- оказание помощи попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для

отдельных категорий граждан;

- ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны.

Указанные направления взаимосвязаны между собой и в целом направлены на улучшение качества жизни населения.

Для повышения эффективности расходов в сфере социальной защиты населения потребуются выполнение следующих основных направлений:

- определение наиболее эффективных мер и форм социальной помощи;
- повышение адресности социальной поддержки нуждающихся граждан.

#### **4.4. В сфере физической культуры и спорта**

Приоритетными направлениями в сфере физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность для населения заниматься физической культурой и спортом, проводить спортивно-массовые мероприятия для привлечения всех групп населения, все это будет способствовать формированию культуры здорового образа жизни.

#### **4.5. В сфере дорожного хозяйства**

Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство планируются в пределах прогнозируемого объема доходов.

С 2014 года законодательно закреплено создание муниципальных дорожных фондов, средства которых должны направляться на осуществление дорожной деятельности, в том числе на ремонт и содержание дорог местного значения.

С целью обеспечения безопасности дорожного движения и обеспечения комфортных условий для проживания населения города Суздаля продолжится финансирование расходов по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе.

#### **4.6. В сфере транспорта**

В 2014-2016 годах в сфере транспорта планируется организация льготного проезда обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования транспортом общего пользования.

#### **4.7. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 20.06.2013 № 717 «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в 2013-2015 годах» планируется реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. На эти цели в трехлетний период предполагается привлечение средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, субсидии из областного бюджета и средств бюджета города. Решение задачи ликвидации аварийных домов будет осуществляться за счет развития малоэтажного строительства, что создаст безопасные и благоприятные условия проживания граждан.

Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города продолжится в рамках реализации мероприятий программы социального жилья.

В целях улучшения качества и надежности предоставления коммунальных услуг планируются мероприятия по реконструкции систем

коммунальной инфраструктуры.

#### **4.8. В сфере государственного управления**

Бюджетная политика в сфере государственного управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок;
- выполнение норматива формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления города;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

#### **4.9. В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны, предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Бюджетная политика направлена на повышение уровня безопасности граждан и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

### **V. Политика в области муниципального долга города Суздаля на 2014-2016 годы**

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики города, поэтому ее стратегические и тактические задачи направлены на увеличение доходного потенциала города, а также на сокращение бюджетных расходов будущих периодов и дефицита бюджета.

Основопологающим нормативным правовым актом в сфере муниципального долга города Суздаля является Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определяет виды долговых обязательств муниципальных образований, общий порядок их возникновения, обслуживания и погашения.

Поэтому целью управления внутренним долгом является выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом города Суздаля включает взаимосвязанные направления деятельности:

планирование объема и структуры муниципального долга города Суздаля;

осуществление заимствований и проведение операций с муниципальным долгом города Суздаля, направленных на оптимизацию его структуры и сокращение расходов на обслуживание;

организация учета долговых обязательств и операций с муниципальным долгом, его обслуживанием.

Политика в области муниципального долга города Суздаля на 2014-2016 годы предусматривает обеспечение сбалансированности бюджета города при сохранении высокой степени долговой устойчивости.

Реализация указанных задач будет проводиться по следующим направлениям:

- определения оптимальных сроков заимствований с целью снижения текущего погашения;
- своевременного исполнения долговых обязательств;
- проведения работы с департаментом финансов, бюджетной и налоговой

политики администрации области по привлечению бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- проведения работы с кредитными организациями, направленной на заключение договоров по привлечению средств в форме кредитной линии, на привлечение ресурсов с меньшей стоимостью;

- привлечения кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени;

- исследования рынков альтернативных заимствований;

- планомерного снижения долговой нагрузки на бюджет в среднесрочной перспективе, в том числе за счет увеличения налогового потенциала и снижения дефицита бюджета;

- размещения информации о муниципальном долге города Суздаля на основе принципов открытости и прозрачности.

При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет города в 2014-2016 годах будет оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание муниципального долга.

Планируется снижение дефицита бюджета города с 27,7 % к объему налоговых и неналоговых доходов в 2013 году до 10,0% в 2014 году, до 9,9% - в 2015 году и до 9,8% в 2016 году.

Фактический объем муниципальных заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета города и конъюнктурой внутреннего рынка.

В предстоящий период 2014-2016 годов муниципальная долговая политика города Суздаля будет направлена на обеспечение способности города осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для города, как надежного заемщика.

Фактический объем муниципальных заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета города и конъюнктурой внутреннего рынка. Долговая политика будет направлена на обеспечение безусловной платежеспособности города Суздаля.

Приложение № 2  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Суздаль  
от 21.08.2013 № 329

**Основные характеристики бюджета города Суздаля на 2014 год  
и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Показатели	Объем в тыс.рублей		
	2014 год	2015 год	2016 год
<b>Доходы – всего</b>	<b>68766,1</b>	<b>76623,4</b>	<b>83444,0</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	64629,0	73190,0	80779,0
безвозмездные поступления	4137,1	3433,4	2665,0
<b>Расходы – всего</b>	<b>75223,1</b>	<b>83873,8</b>	<b>91390,7</b>
в том числе:			
действующие обязательства, всего	75223,1	47121,3	33417,3
условно утверждаемые расходы	0,0	36752,5	57973,4
% условно утверждаемых расходов от общего объема расходов (без учета целевых безвозмездных поступлений)	0,0	45,7	65,3
<b>Дефицит</b>	<b>-6457,0</b>	<b>-7250,4</b>	<b>-7946,7</b>
<b>% дефицита к налоговым и неналоговым доходам</b>	<b>10,0</b>	<b>9,9</b>	<b>9,8</b>
<b>Возврат кредитов</b>	<b>5000,0</b>	<b>13000,0</b>	<b>17000,0</b>

Приложение № 3  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Суздаль  
от 21.08.2013 № 329

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение  
действующих расходных обязательств города Суздаля  
по главным распорядителям средств бюджета города  
на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета города	предельные объемы в тыс. рублей		
		2014 год	2015 год	2016 год
803	Администрация города Суздаля	70051,7	41193,1	29341,4
866	Отдел имущественных и земельных отношений администрации города	2908,9	3524,4	1533,0
892	Финансовый отдел администрации города	2262,5	2403,8	2542,9
	<b>Итого расходов</b>	<b>75223,1</b>	<b>47121,3</b>	<b>33417,3</b>



Приложение № 4  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Суздаль  
от 21.08.2013 № 329

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение  
действующих расходных обязательств города Суздаля  
по разделам классификации расходов бюджетов  
на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	предельные объемы в тыс. руб.		
		2014 год	2015 год	2016 год
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	17220,1	18238,8	18518,2
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	833,9	833,9	783,9
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	27024,0	2580,0	500,0
0500	ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	12880,9	8394,4	1600,0
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	200,0	200,0	200,0
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	10247,5	10247,5	9247,5
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	3780,4	3590,4	571,4
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1696,3	1696,3	996,3
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	340,0	340,0	0,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1000,0	1000,0	1000,0
	<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>75223,1</b>	<b>47121,3</b>	<b>33417,3</b>