

## О Т Ч Е Т

### О.К. Гусевой о результатах деятельности Главы города Суздаля и возглавляемой ею администрации города за 2012 год

Уважаемые депутаты, уважаемые коллеги!

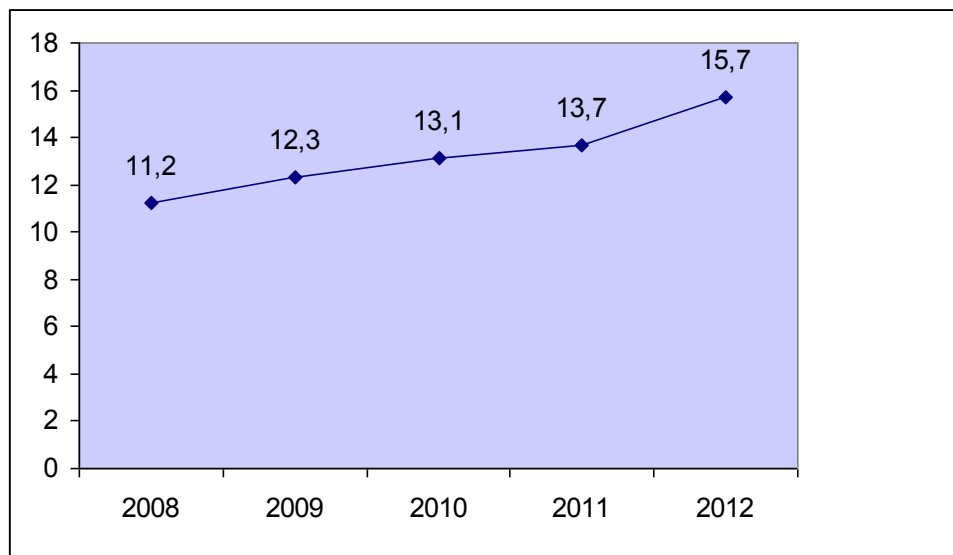
Подводя итоги минувшего 2012 года, следует отметить, что работа администрации города была направлена на исполнение полномочий, возложенных на муниципальное образование федеральным законодательством и Уставом муниципального образования город Суздаль.

Социально-экономическое положение в городе Суздале в 2012 году можно оценить как стабильное и в целом соответствующее текущей ситуации в экономике Владимирской области. Положительную динамику формировали все ведущие отрасли экономики города: туризм, розничная торговля и общественное питание, платные услуги населению.

Среднемесячная заработная плата увеличилась на 14%, и возросла до 15,7 тыс. рублей.

*Динамика средней заработной платы по г.Суздалю за 2008-2012 г.г. (тыс. руб.)*

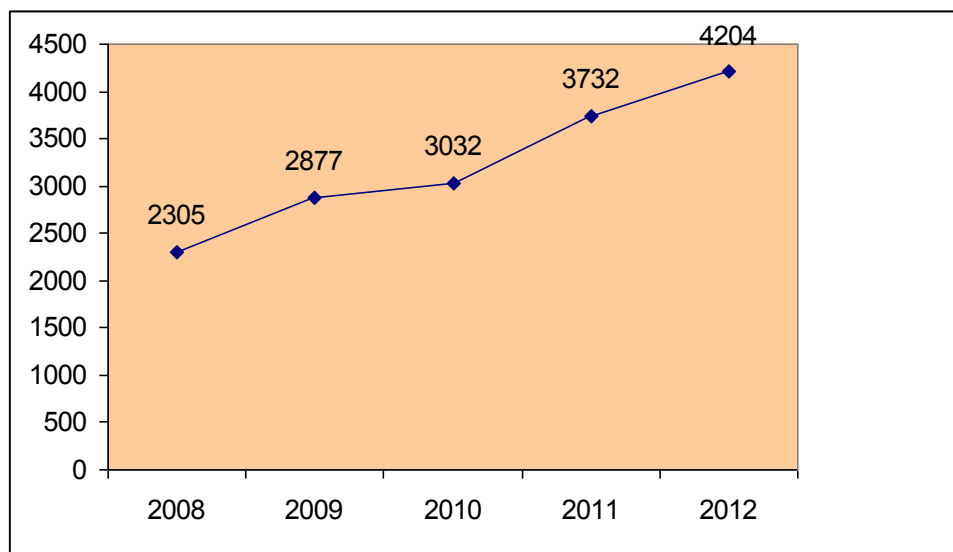
*Рисунок 1*



Динамика валового внутреннего продукта города Суздаля характеризуется тенденцией роста и в 2012 году вырос по сравнению с показателями 2011 года на 13%.

*Динамика ВВП г. Суздаля за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

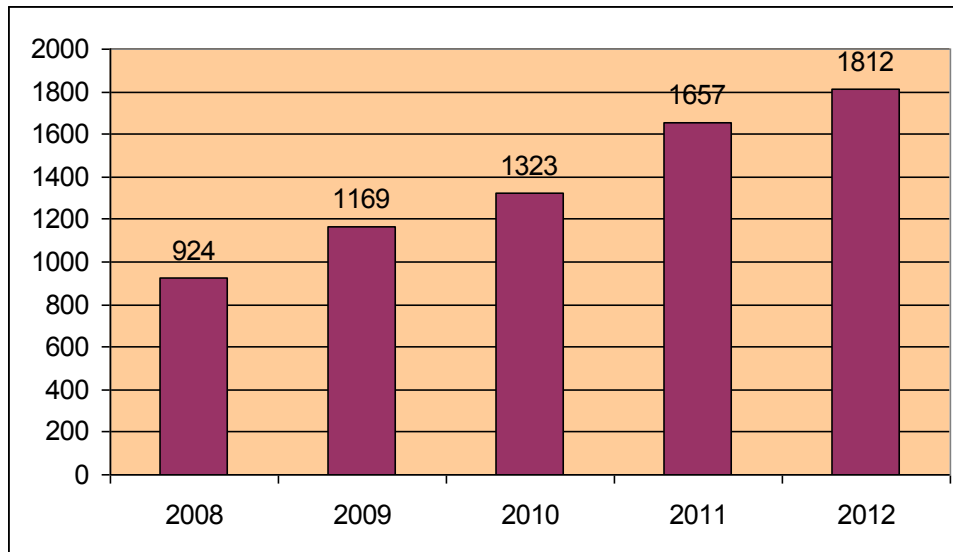
*Рисунок 2*



Динамика объемов товаров собственного производства отмечает также рост на 10% в сравнении с прошлым годом.

*Динамика объемов товаров собственного производства г. Суздаля за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

*Рисунок 3*



Администрацией города была организована и проведена работа по реализации 16-ти целевых программ, из них 4 программы с софинансированием из федерального бюджета, 7 программ с софинансированием из областного бюджета и 9 муниципальных программ.

Всего по программам реализовано 82,8 млн. руб., из них 8,2 млн. – федеральные средства, 31,8 – областные, 42,8 – средства местного бюджета.

## Бюджет

Бюджет муниципального образования город Суздаль в отчетном 2012 году исполнялся в соответствии с решением Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

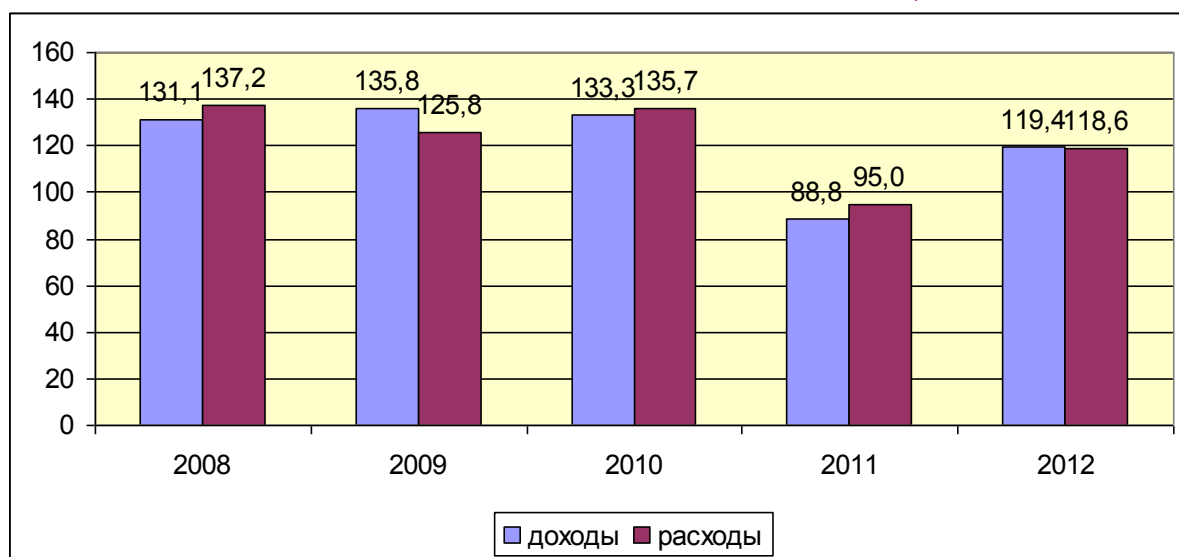
В соответствии с заключением о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2012 год Счетной палатой Владимирской области нарушений исполнения бюджета не выявлено, однако отмечены замечания, которые необходимо принять к сведению и устранить:

1. Своевременно вносить изменения в целевые программы города.
2. Повысить уровень администрирования неналоговых доходов.

В бюджет города в 2012 году поступило доходов в сумме 119,4 млн. рублей, что составляет 100,1% к утвержденному плану, по сравнению с 2011 годом доходов поступило больше на 30,6 млн. рублей или на 34,5%.

*Динамика развития бюджета г. Суздаля  
за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

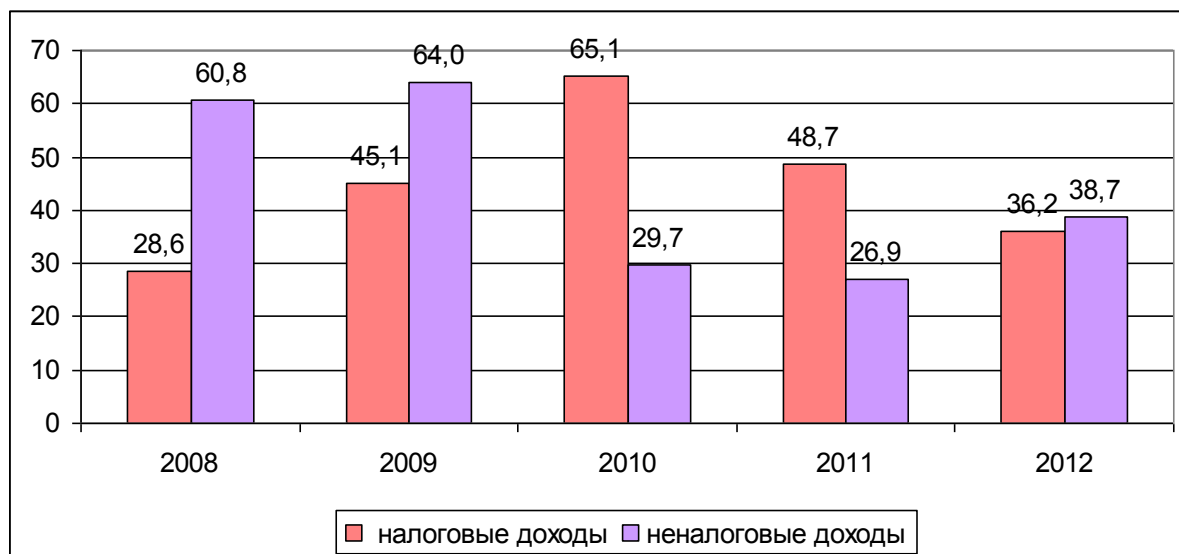
*Рисунок 4*



Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет города в сумме 74,9 млн. рублей, что составляет 100,7 % к утвержденному плану, по сравнению с 2011 годом налоговых и неналоговых доходов поступило меньше на 683 тыс. рублей.

*Динамика структуры налоговых и неналоговых доходов бюджета  
г.Суздаля за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

*Рисунок 5*



Задолженность по платежам в бюджет города на 1 января 2013 года составила в сумме 16,5 млн. рублей.

Из общей суммы задолженности задолженность по налоговым платежам составила 1,6 млн. руб. и по сравнению с началом 2012 года уменьшилась на 1,3 млн.

Задолженность по неналоговым платежам на 1 января 2013 года составила в сумме 14,9 млн. рублей.

Задолженность по арендной плате за землю составила 823 тыс. руб., основным должником является ООО «Регион» (сумма долга 655 тыс. рублей).

Задолженность от сдачи в аренду муниципального имущества составила в сумме 14,0 млн. рублей.

Основными должниками являются: ООО «Суздальтеплосбыт». По взиманию задолженности по арендной плате и процентов за пользование чужими денежными средствами с ООО «Суздальтеплосбыт» вынесено судебное решение. Указанное решение суда направлено на принудительное исполнение в службу судебных приставов.

Расходы бюджета города в 2012 году составили в сумме 119 млн. рублей, что больше 2011 года на 23,5 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета города занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, в отчетном году расходы составили в сумме 62,0 млн. рублей или 52,3 % в общих расходах бюджета города, по сравнению с 2011 годом на жилищно-коммунальное хозяйство направлено больше на 3,6 млн. рублей.

Расходы по разделу национальная экономика составили в сумме 19,9 млн. рублей, или 16,8 % в общих расходах бюджета города, по сравнению с 2011 годом направлено больше на 18,7 млн. рублей.

Общегосударственные расходы составили в сумме 19 млн. 290 тыс. рублей. В общегосударственных расходах расходы на содержание органов местного самоуправления составили в сумме 11 млн. рублей или 9,4 % в общих расходах бюджета города, при установленном нормативе 11,8 %.

Расходы в бюджете города на культуру и кинематографию составили в сумме 9 млн. рублей или 7,6 %.

На социальную политику расходы составили в сумме 5,9 млн. рублей, они направлены на приобретение жилья молодым семьям, на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта льготных категорий граждан, на социальную поддержку граждан.

На физическую культуру и спорт, молодежную политику направлено 1,5 млн. рублей, на правоохранительную деятельность – 741 тыс. рублей, на средства массовой информации – 318 тыс. рублей.

Профицит бюджета города на 1 января 2013 года составил в сумме 832 тыс. рублей (поступление в последних числах декабря и остаток на расчетном счете).

### Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2012 году в рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ в администрацию было подано 8 заявок на проведение комплексного капитального ремонта многоквартирных домов, но в связи с ограниченным финансированием из средств Фонда в программу вошли только 6 домов. Всего проведено капитальных ремонтов на сумму 9,3 млн. руб., из них средства федерального бюджета – 6,4 млн. руб., областного и городского бюджетов по 1,2 млн. руб., средства собственников 684 тыс. руб.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» утверждена муниципальная программа "Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль в 2012-2014 годах". В рамках реализации этой программы была оказана помощь в ремонте и благоустройстве жилья ветеранам-участникам Великой Отечественной войны на общую сумму 489 тыс. руб. Трем ветеранам-участникам Великой Отечественной войны выделена субсидия из Федерального бюджета на приобретение жилья.

В связи с высоким износом в период подготовки к отопительному периоду проведен капитальный ремонт тепловых сетей, тепловых камер, в мае проведены гидравлические испытания, промывка и техническое освидетельствование тепловых сетей. Проведен энергоаудит. Всего на ремонт и подготовку тепловых сетей к отопительному периоду 2012-2013 года израсходовано 1,3 млн. руб. городского бюджета и 1,8 млн. руб. средств ООО "Суздальтеплосбыт".

По программе энергосбережение и повышение энергетической эффективности направлено из бюджета 112 тыс. руб. на перевод удаленных объектов на собственные источники тепла.

На капитальный ремонт водопроводных, канализационных сетей, очистных сооружений канализации и водозаборных сооружений израсходовано 2,9 млн. руб., из них бюджета города 730 тыс. руб. и 2,2 млн. руб. средств областного бюджета. На текущее содержание сетей ливневой канализации направлено 300 тыс. руб.

Выполнен капитальный ремонт трансформаторной подстанции на сумму 500 тыс. руб. средств городского бюджета.

На благоустройство и текущее содержание территорий и зеленых насаждений,

города направлено 9,7 млн. руб.

На капитальный ремонт дорожных покрытий улиц города выделено 17,0 млн. руб. областного бюджета и 12 млн. руб. городского бюджета.

*Динамика расходов бюджета г.Суздаля на капитальный ремонт дорог за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

*Рисунок 6*

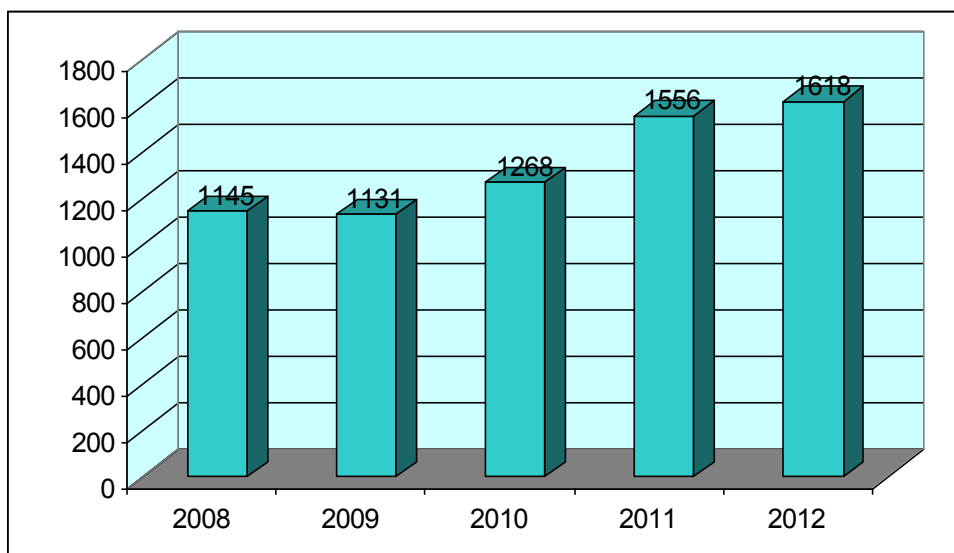


### **Потребительский рынок**

В 2012 году отмечался устойчивый рост оборота розничной торговли, который составил 1,6 млрд. рублей, что в товарной массе на 3,9 % больше, чем в 2011 году. По крупным и средним организациям он составил 273 млн. рублей.

*Динамика оборота розничной торговли за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

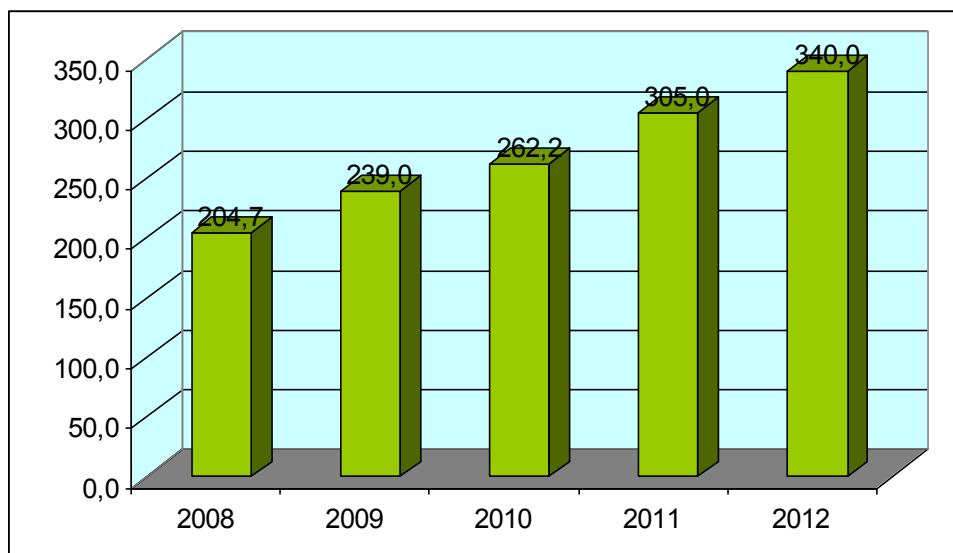
*Рисунок 7*



Оборот общественного питания составил 340 млн. рублей, что на 11,5 % больше, чем в 2011 году.

*Динамика оборота общественного питания  
за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

*Рисунок 8*



В целях позиционирования и развития муниципального образования г.Суздаль, для наиболее полного удовлетворения потребностей населения и гостей города в качественных товарах и услугах в городе принята муниципальная целевая программа «Развитие потребительского рынка в г.Суздале на 2012-2015 годы». В целях обеспечения здоровой конкуренции на потребительском рынке администрация города предоставляет возможность развития сети объектов потребительского рынка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

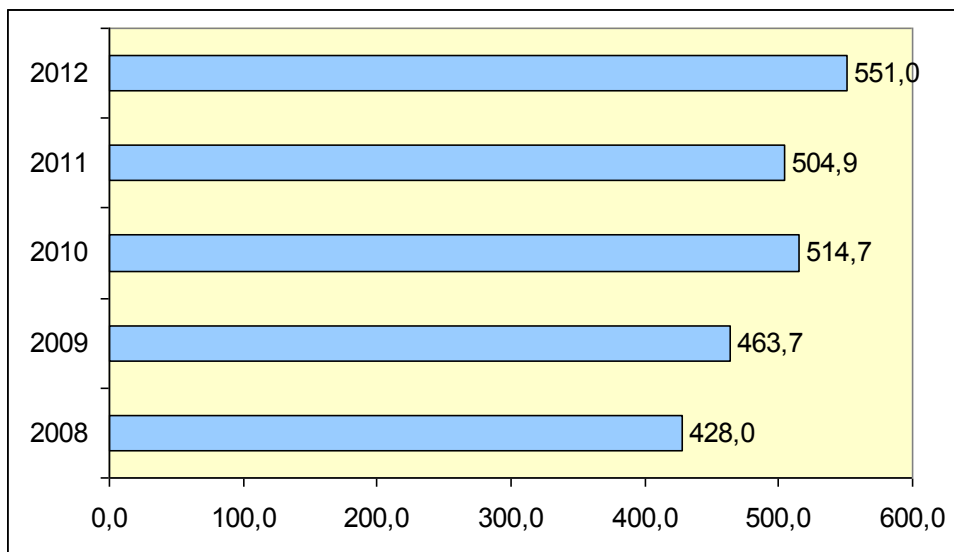
За прошлый год на потребительском рынке города введены в действие 7 новых объектов розничной торговли, 1 предприятие общественного питания, 1 предприятие бытового обслуживания.

Создано дополнительно 58 рабочих мест.

Темпы развития и структурные изменения, реальные благоприятные тенденции в развитии розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания свидетельствуют о повышении предпринимательской и покупательной активности.

*Динамика структуры платных услуг за 2008-2012 г.г. (млн. руб.)*

*Рисунок 9*



В малом и среднем предпринимательстве занято 47 % от общего числа экономически активного населения города. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих на территории города, составляет более 250 единиц.

В рамках реализации муниципальной целевой Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Суздале на 2011-2013 годы» в 2012 году по конкурсу бизнес-проектов, предусматривающему предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, в том числе инновационной сферы, администрацией города Суздаля на условиях софинансирования с областным бюджетом, предоставлен грант начинающему предпринимателю на сумму 300,0 тыс. руб.

В целях реализации городской программы «Обеспечение жильем молодых семей города Суздаля на 2011 - 2015 годы» сформирован список из 87 молодых семей - участников подпрограммы «Жилище». В 2012 году 9 из них получили сертификаты.

Объем финансирования подпрограммы на весь период ее реализации планируется в сумме 70 млн. рублей, в т. ч. за счет местного бюджета - 10 млн. рублей. Собственные и заемные средства молодых семей - 40 млн. рублей. До 2015 года предполагается обеспечить социальными выплатами 40 молодых семей.

На 2012 год в рамках программы были выделены средства федерального бюджета - 1,5 млн. руб., областного – 1,1 млн. руб. и местного бюджетов - 2,0 млн. руб.

По представлению Суздальской межрайонной прокуратуры постановлением была утверждена объединенная очередь граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. На 1 марта 2012 года в ней числилась 241 семья.

В 2012 году вступили в силу решения Суздальского районного суда об



обязании администрацию города предоставить жилые помещения нуждающимся гражданам, жилье которых признано непригодным для проживания, и гражданам, снятым с очереди в 2011 году. В связи с отсутствием свободных денежных средств, которые могут быть израсходованы на приобретение квартир этим семьям, с 12-ю из них были заключены Соглашения о намерении предоставить им квартиры в строящемся социальном доме с указанием площади и номера квартиры, этажа и подъезда второго блока дома по выбору граждан на основании технического плана. Двум семьям были предоставлены квартиры на ул. Советской. С двумя гражданами продолжается судебное производство.

### **Транспорт**

В 2012 году городские автобусные пассажирские перевозки обеспечивают два основных перевозчика: индивидуальный предприниматель Шориков В.Г. и ДОО «Суздальское ГАТП».

Маршрутная сеть общественного пассажирского транспорта объединяет пять городских маршрутов. В настоящее время перевозка пассажиров осуществляется по 4-м маршрутам. На маршрут № 3 конкурс объявлялся 3 раза, но заявки от перевозчиков на участие в конкурсе отсутствовали.

В настоящее время рассматривается вопрос об объединении 3 и 6 маршрутов.

В 2012 году с перевозчиками достигнута договоренность о введении единого проездного билета на все маршруты, что обеспечило значительное увеличение продаж проездных.

С перевозчиками заключены соглашения о компенсации выпадающих доходов от реализации проездных билетов, продаваемых льготным категориям граждан, студентам и учащимся. Компенсации по льготным категориям предоставляются перевозчикам в соответствии с федеральным законодательством, на условиях софинансирования с областным бюджетом. За 2012 год реализовано 1058 льготных проездных билетов для льготных категорий граждан, на их реализацию выделено 501 тыс. руб., из них городского бюджета 280 тыс. руб., областного бюджета 221 тыс. руб. Льготы по проезду студентам и учащимся предоставляются за счет местного бюджета. В 2012 году реализовано 616 билетов, из бюджета на их реализацию израсходовано 480 тыс. рублей.

### **Архитектура и строительство**

В 2012 году продолжалось строительство социального жилья для малообеспеченных граждан, в соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации. На строительство 54-х квартир социального дома направлено 9,3 млн. руб. областного бюджета и 9 млн. руб. городского бюджета. На участие в долевом строительстве 39-квартирного дома направлено 978 тыс. руб. бюджета города.

Введено в эксплуатацию 540 кв. м общей площади жилья.

Разработан проект планировки жилых кварталов в районе ул. Профсоюзной и в районе ул. Советской на сумму 288 тыс. руб.

Ведется работа по созданию автоматизированной информационной системы

обеспечения градостроительной деятельности на территории города Суздаля.

За отчетный период подготовлены и выданы документы на приватизацию 31 квартиры. Для сравнения: за 3 месяца 2013 года было приватизировано 28 квартир муниципального жилого фонда. В городской бюджет от приватизации жилья в 2012 году поступило 6,3 тыс. рублей. На 1 января 2013 года доля приватизированного жилья составляет 93%.

### **Культура и туризм**

Из общего числа мероприятий проводимых в городе более 80 это городские, социально-культурные мероприятия и праздники. Наиболее значимые и посещаемые из них: народный праздник «Масленица», праздник народных ремесел «Солнцеворот на Зарядье», «День Победы», «День города Суздаля», «День молодежи», «День народного единства», «День огурца».

Большое внимание уделяется событийным мероприятиям, проводимым на территории города и ставшие традиционными: Международный фестиваль «Лоскутные узоры», Международный фестиваль «Русской бани», праздник «Лаптя».

Активная работа проводилась в составе Ассоциации малых тургородов. Приоритетными направлениями деятельности Ассоциации остаются привлечение внимания федеральных властей к острой необходимости развития инфраструктуры малых городов, необходимости финансовой и организационной поддержки, значимости событийного туризма, а также создание и включение в федеральную целевую программу инфраструктурного проекта по благоустройству туристической зоны малых городов.

Разработаны и направлены в адрес министерства культуры Российской Федерации предложения и критерии для присвоения городу статуса «Туристский центр Российской провинции».

В октябре я приняла участие в первом заседании рабочей группы по развитию культуры и туризма в малых городах при Министерстве культуры РФ по вопросу взаимодействия структур Министерства с городами Ассоциации.

Проведены переговоры с руководителем Федерального агентства «Ростуризм» А.В.Радьковым на тему включения города в федеральную целевую Программу по линии поддержки событийных мероприятий, поддержки создания фильма о городе, создания инфраструктурного проекта «Старый город». После встречи подана заявка на включение в Федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011-2018 годы» по следующим мероприятиям:

1. Издание путеводителя для индивидуальных туристов;
2. Создание имиджевых телефильмов о городах Ассоциации;
3. Организация пресс-тура по городам Ассоциации.

Приняла участие в совещании, проводимом Министерством культуры Российской Федерации, где рассмотрены следующие вопросы:

1. Развитие событийного туризма в части предоставления финансовой помощи малым тургородам на проведение фестивалей для выведения их на федеральный и международный уровень;

2. Повышение значимости малых городов в части внедрения практики проведения в малых тургородах форумов, заседаний координационного совета по туризму и других стратегически важных мероприятий;

3. Создание в малых городах архитектурных проектов сохранения историко-культурного наследия, предполагающих реализацию концепции «Старый город».

Город Суздаль был представлен в составе делегации Ассоциации на Международном форуме тургородов в городе Чженчжоу (Китай), принял участие в семинаре «Организация работы туристских информационных центров во Франции», который проводился по инициативе Национальной ассоциации мэров городов-курортов и тургородов Франции в рамках сотрудничества малых тургородов двух стран. В рамках этого семинара была проведена презентация туристского потенциала города Суздаля. В ходе двухсторонней встречи был подписан партнерский договор в целях дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества малых городов двух стран.

За устойчивое развитие туризма в малых городах 2012 году Ассоциация получила почетную грамоту Федерального агентства «Ростуризм» и высокую французскую награду «Золотой скипетр».

Была проведена пресс-конференция Ассоциации с участием представителей Ассоциации туроператоров России на тему «Событийный туризм как фактор развития малого города: практика и проблемы», цель пресс-конференции – привлечение внимания федеральных властей к значимости событийного туризма.

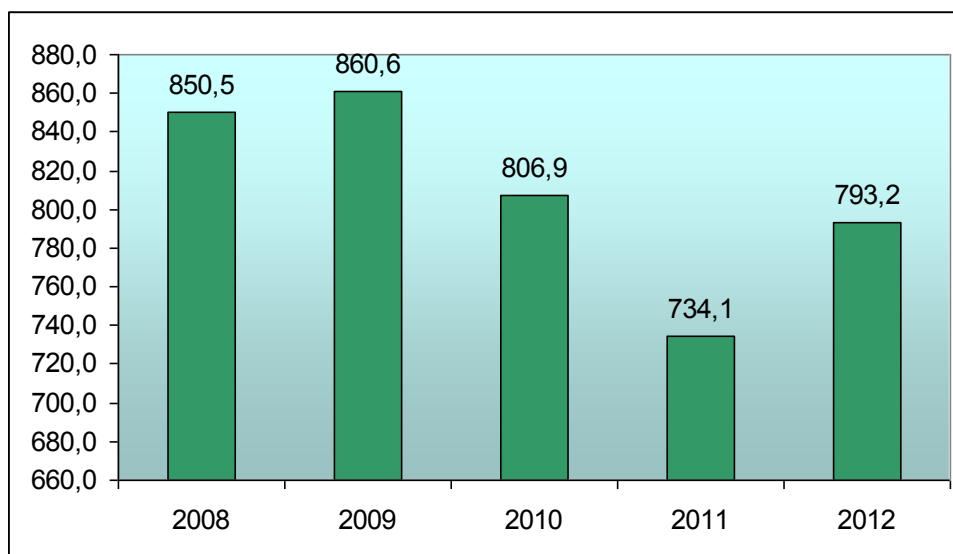
Итогом работы является: поддержка Министерства культуры Российской Федерации событийного туризма в городах Ассоциации. На 2013 год выделено из Федерального бюджета 4 млн. руб., т.е. по 500 тыс. руб. каждому городу.

Город продолжал укреплять и поддерживать партнерские связи с городами: Ротенбург над Таубером, Клёс, Виндхэм, Эвора, были заключены соглашения о сотрудничестве с городами: Шаньжао (КНР), Вифлием (Палестина). Город посетили официальные делегации городов-партнеров: Ротенбург над Таубером, Лош, Шаньжао, Вифлием. В рамках подготовки к празднованию 990-летия Суздаля со всеми городами-партнерами ведутся переговоры по участию в праздновании юбилея в части представления на празднике своей национальной кухни, ремесленников, народных коллективов.

В 2012 году Суздаль был представлен на международных туристических выставках «Отдых 2012», «Интурмаркет 2012» и получил благодарственное письмо от областного туристического информационного центра за участие в областной туристической выставке. С целью продвижения туристского продукта города совместно с администрацией Владимирской области было издано два буклета «Край Владимирский приглашает» и «Малое Золотое Кольцо Владимирской области».

*Динамика численности туристов и гостей,  
посетивших г.Суздаль в 2008-2012 г.г. (тыс. чел.)*

*Рисунок 10*



Всего в городе проведено 458 культурно-массовых мероприятий для жителей и гостей города. Большая часть из них проводится на базе Центра культуры и досуга.

Среди туристов и гостей города все более популярными становятся выставки мастеров ремесленников на базе Центра народного творчества.

В прошедшем году была активизирована работа с молодежью. Растет число участников движения КВН. При Центре культуры и досуга продолжает работу военно-патриотический отряд «Овод» им. А.В. Суворова, который стал Лауреатом областного конкурса молодежных клубов и объединений на лучшую организацию по патриотическому воспитанию молодежи.

В работе Центра развития физической культуры, спорта и туризма в 2012 году по прежнему приоритетными направлениями деятельности остается развитие массовых видов спорта, такие как мини-футбол, хоккей с шайбой, волейбол.

В 2012 году администрацией города проведена работа по реализации Федерального закона № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Разработана основная нормативно-правовая база по переходу на предоставление муниципальных слуг в электронном виде, разработаны проекты административных регламентов, технологические карты для предоставления муниципальных услуг методом межведомственного взаимодействия. Закуплена техника, оборудовано рабочее место, установлено и запущено программное обеспечение, оформлены электронные подписи с целью предоставления муниципальных услуг с элементами межведомственного взаимодействия.

В 2012 году администрацией города проведена работа по реализации Федерального закона № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Разработана основная нормативно-правовая база по

переходу на предоставление муниципальных слуг в электронном виде, разработаны проекты административных регламентов, технологические карты для предоставления муниципальных услуг методом межведомственного взаимодействия. Закуплена техника, оборудовано рабочее место, установлено и запущено программное обеспечение, оформлены электронные подписи с целью предоставления муниципальных услуг с элементами межведомственного взаимодействия.

В прошедшем году администрация работала в тесном контакте с Советом народных депутатов. Принимались нормативные правовые акты, обеспечивающие деятельность администрации, направленные на решения вопросов местного значения в области социально-экономического, жилищно-коммунального развития города. В установленные сроки принимались решения по формированию, утверждению внесению изменений и дополнений в бюджет города, осуществлялся контроль за его исполнением.

В своей деятельности администрация тесно взаимодействует с правоохранительными органами и органами прокуратуры. Это взаимодействие выражается в консультационных обращениях сотрудников аппарата при проведении антикоррупционных мероприятий и исполняемых контрольно-надзорных функций. Тесное взаимодействие позволяет предупредить возможные ошибки и нарушения при принятии решений. Деятельность прокуратуры осуществляется в виде проверок, которые являются необходимой мерой реагирования на управленческую и хозяйственную деятельность главы и администрации. В течение всего года осуществлялась множество проверок во всех сферах деятельности органов местного самоуправления города, начиная от трудовых взаимоотношений и заканчивая реализацией полномочий, возложенных на нас законом. При выявлении нарушений результаты проверок обнародовались через вынесение протестов и информации. Ежегодная информация Суздальской межрайонной прокуратуры о состоянии законности и правопорядка освещает и указывает только на факты обнаруженных нарушений, выявленных в течение года. Данные замечания и указания на неправомерность наших действий в том или ином случае. По мере возможности мы их устраняем, а замечания принимаем к руководству в дальнейшей работе, в целях недопущения нарушений впредь.

В 2013 году необходимо усилить работу по следующим направлениям деятельности:

1. Пополнение доходной части бюджета за счёт собственных доходов в части организации торгов.
2. Организация работы в части предоставления коммунальных услуг гражданам в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ.
3. Организация благоустройства города и надлежащего содержания автомобильных дорог в рамках утвержденных обязательств бюджета города на 2013 год.
4. Осуществление контроля и надзора в области архитектурно-строительной деятельности, земельных и жилищных отношений.

Основной проблемой в городе остается его санитарное состояние и благоустройство. Для этого необходимы дополнительные финансовые средства. Бюджет города с его многочисленными проблемами сам никогда с этими проблемами не справится. Даже постановление Губернатора «Об утверждении Комплекса мероприятий по дальнейшему развитию города Суздаля как туристского центра» не содержит финансовой части. Для реализации этого Постановления только на проектно-сметную документацию необходимо найти более 4 млн. руб. городского бюджета.

Вместе с тем на длительную перспективу развития городской экономики с 2012 года администрацией города ведется работа по анализу системы налогообложения и порядка поступления налогов и сборов в бюджет города. Совместно с депутатами разработаны и направлены в Министерство культуры РФ предложения с экономическим обоснованием по введению на территории города туристской ренты. При поддержке администрации Суздальского района инициировано рассмотрение вопроса об увеличении процента отчислений от НДФЛ на местный уровень.

15 апреля (вчера) из Департамента финансов бюджетной и налоговой политики пришел Приказ № 65 от 15.04.2013 года «О рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области по итогам 2012 года». Город Суздаль состоит в рейтинге муниципальных образований с высоким качеством организации бюджетного процесса на 4-ом месте, по сравнению с итогами 2011 года город Суздаль состоял на 20-ом месте. Полагаю, что наличие высокой оценки деятельности администрации и главы в области организации бюджетного процесса является показателем работы в течение прошедшего года.